

ÅRSMELDING 2015 FOR ØSTRE AGDER

(Godkjent i styret for Østre Agder 18.mars 2016 i sak 19/16)

ÅRSMELDING 2015 FOR ØSTRE AGDER	1
ORGANISERING	2
STYREAKTIVITET	3
ORGANISASJON.....	3
VIKTIGE SAKER I 2015:	4
KOMMUNEREFORMEN	4
SAMFERDSEL/INFRASTRUKTUR.....	4
VEILYSSSAMARBEID I ØSTRE AGDER	5
JUSTISSEKTOREN	6
NÆRINGSUTVIKLING	6
REGIONPLAN AGDER 2020 - OPPFØLGING	7
SAMHANDLING OM HELSE, OMSORG OG LEVEKÅR.....	7
INTERKOMMUNALT SAMARBEID MED STIFTELSEN ALTERNATIV TIL VOLD (ATV).....	10
LEGEVAKTEN I ARENDAL.....	11
ØSTRE AGDER KRISESENTER.....	12
BARNEVERN	14
BRANNBEREDSKAP.....	14
UTDANNING	16
ANDRE UTREDNINGER.....	16
ANDRE SAKER SOM HAR VÆRT BEHANDLET I STYRET.....	16
INFORMASJONSJONSARBEID	17
ØKONOMI.....	17

Deltakere i samarbeidet i 2015 har vært: Arendal, Froland, Gjerstad, Grimstad, Risør, Tvedestrand, Vegårshei og Åmli.

ORGANISERING

Styret hadde følgende sammensetning i perioden 1/1 til 12/11-2015:

Leder Jan Dukene – ordfører Tvedestrand kommune

Nestleder Per Kristian Lunden – ordfører Risør kommune

Styremedlem Einar Halvorsen – ordfører Arendal kommune

Styremedlem Robert C. Nordli – opposisjonsleder i Arendal bystyre kommune

Styremedlem Kjell Trygve Grunnsvoll – ordfører Gjerstad kommune

Styremedlem Kjetil Torp – ordfører Vegårshei kommune

Styremedlem Reidar Saga – ordfører Åmli kommune

Styremedlem Sigmund Pedersen – ordfører Froland kommune

styremedlem Hans Antonsen – ordfører Grimstad kommune

Fylkesordfører Bjørgulv Sverdrup Lund hadde i denne perioden møte og forslagsrett i styret med fylkesvaraordfører Jon-Olav Strand som vararepresentant. Kommunenes varaordførere er vararepresentanter til styret.

Styret hadde følgende sammensetning i perioden 13/11 til 31/12-2015:

Leder Per Kristian Lunden – ordfører Risør kommune

Nestleder – Kirsten Helen Myren ordfører Vegårshei kommune

Styremedlem Robert C. Nordli – ordfører Arendal kommune

Styremedlem– Anders Kylland opposisjonsleder i Arendal bystyre kommune

Styremedlem– Jan Dukene – ordfører Tvedestrand kommune

Styremedlem Inger Løite – ordfører Gjerstad kommune

Styremedlem Reidar Saga – ordfører Åmli kommune

Styremedlem Ove Gundersen – ordfører Froland kommune

styremedlem Kjetil Glimsdal – ordfører Grimstad kommune

Fylkesordfører Tellef Inge Mørland hadde i denne perioden møte og forslagsrett i styret med fylkesvaraordfører Jon-Olav Strand som vararepresentant. Kommunenes varaordførere er vararepresentanter til styret.



Nytt styre i Østre Agder samlet i Risør gamle rådhus i januar 2016. Fylkesordfører var fraværende på møtetidspunktet og for han møtte Jon-Olav Strand.

Rådmennene deltar på styremøtene. Styremøtene sirkulerer i de deltakende kommuner.

Østre Agder frikjøpt Ole Jørgen Etholm som sekretariatsleder i 80 % stilling fra Arendal kommune i perioden 1/1 til 31/7-2015. Deretter ble det bestemt at sekretariatsleder skulle ha full stilling i Østre Agder.

STYREAKTIVITET

Det ble avholdt 8 møter i perioden 1/1 til 12/11 og to møter i perioden 13/11-31/12. Styret har behandlet 100 saker.

Felles politirådsmøte ble avholdt 24.april mellom medlemskommunene og den lokale politiledelse samt representanter fra den sentrale ledelse ved Agder politidistrikt.

Rådmennenes initiativ overfor Grenlandsregionen ledet til at det 29.mai ble avholdt et kontaktmøte mellom de to regionrådene i Risør gamle rådhus. Det ble redegjort for status for kommunereformarbeidet i de to regionene. Stortingsrepresentant Terje Lien Aasland la fram synspunkt på hvilke fellestrekk de to regionene har. Knut Vareide fra Telemarksforskning presenterte et faktagrunnlag for de to regionene som er klart adskilt som bo- og arbeidsmarkedsregioner på tross av at de har lang felles grense. Møtet ledet fram til en enighet om at regionene bør samarbeide med sikte på store felles infrastrukturprosjekt.

Styret arrangerte i perioden 1. til 4.juni et studiebesøk til Brussel med Sørlandets Europakontor som vertskap. Hele styret og de fleste rådmenn deltok. Vertskapet hadde på grunnlag av ønsker fra Østre Agder sørget for møter med mange deler av den norske delegasjonen i Brussel, KS i Brussel, Efta samt mange ulike deler av EU-embetsverk. Styret fikk også besøke Europaparlamentet. Forståelsen av at EU er en helt sentral premissleverandør for kommunenes virksomhet ble styrket, men også bekymringen ved at mange viktige avgjørelser for Norge fattes uten norsk involvering. Dersom en ønsker et nytt besøk hit vil en måtte vurdere om et besøk tidligere i valgperioden kan være hensiktsmessig for å kunne ha glede av den kunnskap besøket gir i ledelsen av egen kommune.

ORGANISASJON

I året har Østre Agder vært organisert som en selvstendig enhet i Arendal kommune, med sekretariatslederen som enhetsleder.

Styret anmodet sekretariatet om å igangsette en evaluering av Østre Agder. En viktig del av evalueringen skulle rettes mot å få på plass en informasjonsstrategi for samarbeidet. I tillegg til dette

- vurdere vedtektene i forhold til pågående virksomhet,
- lage retningslinjer for økonomistyring
- tiltak for å tydeliggjøre organisasjonsstrukturen
- dokumentere omfang på arbeidsinnsats i sekretariat og i forhold til vedtatte satsningsområder.

Utredningsarbeidet skal ta sikte på å skape beslutningsgrunnlag for videreutvikling av samarbeidet med sikte på at Østre Agder skal være fleksibel og utviklingsorientert. Arbeidet er startet opp i 2014 og ble videreført i 2015. Ved årsskiftet er dette foreløpig stilt i bero for

å kunne bygge på de beslutninger som gjøres vedrørende framtidig kommunestruktur i regionen.

Styret har ønsket å fornye brosjyren Samarbeid på tvers i Østre Agder. Dette arbeidet er ikke fullført i samsvar med styrets ønske. Det er et ønske å komme tilbake til dette så snart som mulig.

VIKTIGE SAKER I 2015:

KOMMUNEREFORMEN

Styret la opp til at kommunereformen skulle være tema på alle styremøter. Det ble laget en utredning av 8 kommunersalternativet på vegne av syv av de åtte kommunene (Froland deltok ikke). De samme kommunene søkte om skjønnsmidler og ble tildelt kr.746.000. Froland søkte på egne vegne. I løpet av våre ble det avklart at Grimstad kommune gjennom bystyrevedtak ikke ville delta i videre utredninger i forhold til kommunestruktur. Samtidig avklarte Froland og Åmli at de ville ha en egen direkte prosess.

Østre Agder arrangerte en samling av ungdomsrepresentanter fra 6 av medlemskommunene på Eikely den 24.mars. Ungdommene hadde fin prosess som munnet ut i et notat som kan være et viktig innspill til en eventuell videre prosess i retning av endringer i kommunestrukturen.

Styret tok initiativ til en innbyggerundersøkelse for å avdekke innbyggernes syn på endringer i kommunegrensene. Resultatene fra undersøkelsen forelå 26.oktober i form av en rapport fra TNS gallup. Den omfattet samtlige kommuner i samarbeidet og omfattet 4370 innbyggere i regionen. Svarene ble innhentet i perioden 30.september til 13.oktober. Undersøkelsen avdekket dyp splittelse i innbyggernes syn på målsettingen om å redusere antallet kommuner, men med en klar overvekt av dem som var i mot endringer. Froland hadde klart flest mot med 86%. Dernest fulgte Vegårshei med 75%, Åmli med 68% og Grimstad med 63%. Arendal hadde en liten overvekt mot, mens det i Risør (48%), Gjerstad (43%) og Tvedestrand (48%) var flest som så fordeler med større kommuner. Samtidig var motstanden mot en storkommune bastant. Tilslutningen til en slik løsning var under 20% i alle kommunene, med Froland i bunn der 7% kunne tenke seg en slik løsning. Med så stor deltakelse som vi hadde i undersøkelsen så er resultatene meget sikre. Total feilmargin er nede på 0,6-1,5% samlet. De synspunkte som særlig ligger til grunn for motstanden er opplevelsen av å bli en utkant, det blir langt til kommunesenteret og at de opplever at det er bra med små kommuner. De positive synspunktene som framkommer er knyttet til bedret økonomi, mindre byråkrati og sterkere fagmiljøer. Resultatene ble framlagt for styret i møtet på Brokelandsheia 13.november.

SAMFERDSEL/INFRASTRUKTUR

Styret ga en felles uttalelse til Regional transportplan for Agder.

Utbygging av E18 i regionen

Det nye nasjonale utbyggingsselskapet for veianlegg Nye veier ble vedtatt lagt til Kristiansand. Mellom de strekningene som selskapet fikk ansvar for utbygging av var Langangen – Grimstad. Overgangen fra driftsorganisasjon innenfor rammen av Statens vegvesen til det nye veiselskapet bidrar kanskje til utfordringer i forhold til tidspunktet når

veien kan stå ferdig og det understreker at regionen fortsatt må presse på for å bidra til framdrift i prosjektet. Forberedende arbeider på det nye veiprojektet kom i gang i 2015.

Jernbane

Jernbaneverket arbeider med en KVVU for Grenlandsbanen. Regionrådet deltok samlet på et drøftingsmøte med Jernbaneverket på Brokelandsheia i desember. KVVUen er en nødvendig forutsetning for at prosjektet skal kunne vurderes under utarbeidelsen av forslaget til ny Nasjonal transportplan NTP. I dialogmøtet med Grenland konkluderte en med at de to regionene sammen, og eventuelt med støtte fra Knutepunktet Sør politisk må forsøke å oppnå prioritering av dette prosjektet i den nasjonale jernbanesatsningen.

Havnesamarbeid

Styret fikk seg forelagt et forslag fra havnesjefen i Arendal om at samarbeidet mellom havnene i Østre Agder skulle styrkes. Styret sluttet seg til dette og intensjonen er at samarbeidet på dette felt kommer i gang fra 2016, og at felles markedsføring av de fire gjestehavnene kan være en første felles satsning.

VEILYSSAMARBEID I ØSTRE AGDER

Det er fra januar 2014 etablert en samarbeidsgruppe for veilydsdrift i Østre Agder med en representant fra hver kommune. Samarbeidsgruppen har ett felles årsverk (driftsleder) til disposisjon. Ut over dette stiller den enkelte kommune nødvendig personell til disposisjon for løsning av egne oppgaver.

Overtakelse av veilysanlegg fra Agder Energi Nett (AEN)

Arbeidet med overtakelse av eierskapet til veilysanlegg fra AEN har stagnert i 2015. AEN har tidligere vist liten vilje til å fremskaffe nødvendige driftsdata for at kommunene kan overta og ivareta en forsvarlig drift av anleggene. Dette har fått kommunene til ikke å inngå avtale om overtakelse. Mai 2014 ble det imidlertid gjennomført felles befarings i to av de aktuelle veilysområdene. Resultatet fra disse skulle danne grunnlag for videre arbeid angående dokumentasjon av anleggene. AEN skulle ta initiativ til videre framdrift i denne saken, men har tross purringer fra kommunene og Statens vegvesen ikke fulgt opp saken i 2015. Kommunene og Statens vegvesen opptrer samlet overfor AEN i denne prosessen.

Veilysnormal

Kommunene i Østre Agder samarbeidet har en felles veilysnormal som ble oppdatert i april og november 2015.

Felles drift og vedlikeholds kontrakt

Samarbeidskommunene vil fra og med 01.01.2017 ha felles kontrakt for drift og vedlikehold av veily. Det har pågått arbeid med å tilpasse kontraktsvilkårene til dette og utlysning av forespørselen er planlagt til våren 2016.

Arendal, Froland, Tvedestrand, Risør, Vegårshei og Åmli, har nå drifts- og vedlikeholds kontrakt med Nettpartner AS som løper ut 31.12.2016. Grimstad som har kontrakt med Otera, forlenger opsjonsår 2 til og med 31.12.2016 for å komme i fase med øvrige kommuner. Gjerstad er uten kontrakt men ønsker å delta i den nye felles løsningen.

Utskifting av kvikksølvarmaturer

Arendal kommune inngikk i desember 2015, etter en tilbudsrunde i regi av OFA, kontrakt med Nettpartner AS på utskifting av 2700 stk kvikksølvarmaturer. Ca 2300 av disse ble skiftet til LED armaturer. Prosjektet ble gjennomført i perioden 05.01.2015 – 15.05.2015. Tilsvarende utskifting i øvrige kommuner er planlagt og beregnes utført i løpet av 2016.

Sanering av luftledninger

I forbindelse med oppgradering av VA-anleggene er det fordelaktig å delta med veilyskabler i felles grøft og sanere gamle luftledninger. Kostnadene kan holdes nede pga utgiftsdeling med øvrige aktører. I 2015 var det tre slike prosjekter i Arendal; Vollene-Nyli, Ytre Revesandvei og Melkedammen.

JUSTISSEKTOREN

Lokalisering av nytt fengsel som blant annet skal erstatte Arendal fengsel

Gjennom felles innsats fra Froland kommune og styret i Østre Agder nådde regionene en viktig milepæl da Stortinget bestemte at ett av de to nye fengslene som planlegges lagt til Sørlandet skal lokaliseres til Blakstadheia. Kommunene i Østre Agder har i fellesskap arbeidet for at dette alternativet skulle bli valgt både gjennom utarbeidelse av et grundig faktamateriale om kvalitetene knyttet til tomtealternativet på Blakstadheia og ved kontakt direkte med representanter for Storkomiteen på Stortinget.

Selv om vedtak om etablering foreligger så er det grunn for bekymring i forhold til at departementet ikke har vært noen pådriver for å få fortgang på utbyggingen. Dette innebærer at både Froland og Østre Agder aktivt må bidra til å få prosessen med et OPS for dette prosjektet i gang.

NÆRINGSUTVIKLING

Strategisk næringsplan for Østre Agder

Strategisk næringsplan for Østre Agder unntatt Froland kommune ble ferdigstilt og vedtatt i de syv resterende kommunene våren 2015.

Det ble nedsatt et næringsnettverk på tvers av kommunene, som har konstituert seg og valgt leder. Det velges ny leder hvert år i desember, slik at lederjobben rullerer mellom kommunene.

Nettverket har jobbet med å se på muligheten for å få på plass felles regionalt næringsfond og felles etableringstjeneste. Det har vist seg å være noen utfordringer med å få dette til umiddelbart, og at noen ting må modnes litt mer, før det tas opp igjen til ny vurdering. Dette har det blitt orientert om i styret i Østre Agder.

Det ble søkt om statlige byregionmidler til ansettelse av en prosjektleder, som skal koordinere arbeidet med å følge opp og iverksette tiltakene som er lagt opp til i den strategiske næringsplanen. Penger ble bevilget, og prosjektleder er ansatt, med oppstart 01.01.16.

REGIONPLAN AGDER 2020 - OPPFØLGING

Østre Agder har vært representert i politisk styringsgruppe PSG ved ordfører Jan Dukene fram til konstituering av nytt styre, da Per Kristian Lunden overtok. I rådmannsgruppen var vi representert ved Lars Lauvhjell fram til han gikk av med pensjon. Deretter ved Pål Frydenberg fram til konstitueringen av styret da Trond Aslaksen overtok. Det har vært en drøfting av hvilke oppgaver som har vært behandlet i PSG og det er en vilje til å fornye samarbeidet gjennom PSG.

SAMHANDLING OM HELSE, OMSORG OG LEVEKÅR

Kommunesamarbeidet i Østre Agder har gjennom inngåtte forpliktende avtaler videreført samarbeidet med Sørlandet sykehus (SSHF) i 2015. Målsettingen med samarbeidet har vært å sikre bedre og mer sammenhengende helsetjenester for pasientene.

Østre Agder har også i 2015 hatt ledelse - og sekretariatsansvaret for det overordnede samarbeidet mellom SSHF og alle kommunene på Agder som utøves gjennom et overordnet samhandlingsorgan (OSS). Rådmann Harald Danielsen har ledet utvalget. Samhandlingskoordinator Harry Svendsen har hatt sekretariatsansvaret og ledet arbeidsutvalget i OSS.

Videre har arbeidet med videreføring av samhandlingsoppgaver mellom kommunene i Østre Agder hatt høy prioritet. Helse – og omsorgslederforum, nettverk av lederne innenfor området, har ivarettatt arbeidet med tjenesteinnovasjon, kompetanse, kvalitetsutvikling og øvrig samordning på området. Prosjekter som fremmer tjenesteinnovasjon og kvalitet i pasientforløpet har hatt høyest prioritering.

Samhandlingsarbeidet innenfor helse, omsorg og levekår har hatt følgende satsingsområder i 2015:

- Samhandling med SSHF og kommuneregioner på Agder
- Akuttmedisinske tjenester
- E – helse og velferdsteknologi
- Kompetanse, kvalitet og forskning
- Psykisk helsevern og rusbehandling
- Samfunnsmedisinsk arbeid
- Folkehelse, rehabilitering og tidlig innsats

Innenfor området akuttmedisinske tjenester har det pågått prosjektarbeid for å innfri lovpålagt krav om kommunal øyeblikkelig hjelp døgn tilbud fra 2016. Østre Agder har også gjennomført et forprosjekt for å konsekvensutrede alternative muligheter for et nytt kombinert bygg hvor både legevakttilbudet og kommunalt døgnbehandling kan etableres.

Østre Agder har i 2015 hatt stort fokus på utvikling av telemedisinske og velferdsteknologiske løsninger. Det er etablert et omfattende samarbeid både innad i Østre Agder, og sammen med øvrige kommuner på Agder. En strategisk rammeplan innenfor området er godkjent av styret i Østre Agder.

Østre Agder har hatt som mål i 2015 å være en pådriver for kunnskap i tjenestene, kvalitet i hele pasientforløpet og tilrettelegging for forskning i helse – og omsorgstjenesten. Prosjektet ”Gode pasientforløp” som er et læringsnettverk som ledes av Kunnskapscenteret har gitt

gode resultater. Prosjektet fortsetter i 2016. Det ble i 2015 igangsatt et arbeid med å styrke samhandlingen med Utviklingscenteret for sykehjem og hjemmetjenester, omsorgsforskning Sør og de øvrige kommunene på Agder for å fremme økt tjeneseteinnovasjon og forskning. Dette arbeidet vil følges videre opp i 2016.

Østre Agder har i 2015 etablert et eget fagutvalg for alle kommuneoverlegene. Målsettingen er å fremme økt samfunnsmedisinsk samarbeid mellom kommunene.

Kommunene på Agder har i 2015 besluttet å etablere et felles prosjekt sammen med SSHF for å forberede nye planlagte reformer innenfor feltet psykisk helsevern og rusbehandling. Prosjektet vil bli ledet av Kristiansand kommune og vil starte opp i løpet av 1. halvår 2016.

Felles satsning på eHelse og velferdsteknologi

Arbeidet med utprøving av velferdsteknologiske løsninger i Østre Agder er høyt prioritert. Bidragene fra Helsedirektoratet i 2013 på 1,9 mill.kr, i 2014 og 2015 på 1,6 mill.kr. til Risør, Arendal, Grimstad og etter hvert Tvedestrand har gitt oss utviklingsmidler til praktisk utprøving av digitalt nattilsyn med ca. 70 enheter. Erfaringene er meget lovende, men leder til en erkjennelse av at innføring av velferdsteknologi og organisasjonsutvikling henger tett sammen for å oppnå ønskede resultat. Erfaringene med teknologien som formidles fra brukere, pårørende og personale er positive. Det er et sterkt ønske om å utvide tilbudet der det er iverksatt. Fire kommuner har hatt medarbeidere i deltidsstillinger gjennom året som Østre Agder har frikjøpt med prosjektmidlene. Det er inngått avtale med Universitet i Agder om følgeforskning knyttet til iverksetting av prosjektet "Nattilsyn med teknologistøtte" og sluttrapport skal leveres i løpet av første halvår 2016.

Arbeidet er todelt. Fagutvalget for eHelse- og velferdsteknologi arbeider for å skape grunnlag for valg av velferdsteknologiske løsninger og tjenesteinnovasjon i alle de åtte kommunene i regionen. Samtidig har en egen prosjektgruppe forestått gjennomføringen av prosjektet "Nattilsyn med teknologistøtte" i de kommuner som omfattes av dette.

I oktober 2014 ansatte Østre Agder en eHelse- og velferdsteknologikoordinator - Erlend Kydland Faanes. Han ivaretar sekretærfunksjonen for fagutvalget for eHelse- og velferdsteknologi og er Østre Agders representant inn i regional koordineringsgruppe (AU) og OSS fagutvalg for eHelse- og velferdsteknologi. Fagutvalget utarbeidet en strategisk rammeplan for velferdsteknologi, med tilhørende tiltaksplan. Planen ble godkjent i Styret Østre Agder (sak 95/15). Styret anbefalte kommunene om å legge planen til grunn for sitt arbeid på feltet. Behandlingen av planforslaget pågår i kommunene. Når kommunene har gitt sin tilslutning til planen så formaliserer Strategisk plan den felles satsningen Østre Agder har innenfor fagfeltet og den angir hvilken retning regionen ønsker å satse.

Østre Agder er representert i interkommunale, regionale og nasjonale satsninger innenfor eHelse- og velferdsteknologi. Gjennom prosjektet «Nattilsyn med teknologistøtte» er Østre Agder representert i det nasjonale velferdsteknologiprogrammet i regi Helsedirektoratet og KS. Østre Agder er partner i to prosjekter som omfatter hele Agder; Fremtidens alarmmottak (M4ALMO) og Felles telemedisinsk løsning Agder (IKT Pluss/3p). Østre Agder er en

sentral samarbeidspartner i Agdersamarbeidet, hvor «Agder LivingLab» (ALL) og nasjonalt responscenter er to sentrale prosjekt.

Kommunalt øyeblikkelig hjelp døgntilbud(KØH).

I løpet av året har kommunene i Østre Agder hatt et tilbud på 10 senger. Gjennomsnittlig belegg 51% med en økning siste kvartal til nærmere 60%. Det er fortsatt størst belegg av pasienter fra Arendal som også er den kommunen med lengst liggetid.

Hovedtyngden er pasienter fra 75 år oppover. Utløsende faktorer kan være fall i hjem, infeksjoner, dehydrering, lungesykdommer, hjertesvikt med mer. Pasientene har ofte flere og sammensatte diagnoser. Dette medfører behov for tid til utredning og kartlegging av den enkelte pasient før tilbakeføring til hjemkommune.

Kommuner med lengst reisevei bruker tilbudet lite. De oppgir at de primært ønsker å finne løsning lokalt for å begrense reiseavstand for pårørende og for å begrense belastningen for pasient ved transport og ved flytting mellom behandlingstilbud.

Tallet på innleggelse ved sykehuset går ikke ned som forventet, men en ser at de fleste pasienter som nå legges inn ved KØH på Myratunet ellers ville vært innlagt ved sykehuset.

Det faglige samarbeidet mellom KØH og sykehuset har blitt vesentlig styrket i året. Dette er nær knyttet til tett kontakt mellom behandlende leger ved sykehuset og personalet knyttet til KØH. Sykehuset har og drevet utadrettet opplæring gjennom KØH med omfattende deltakelse fra hjemmetjeneste og institusjoner i kommunene.

Følgende tabell redegjør for bruken av tilbudet:

Kommune	Antall innleggelse	Liggedøgn	Snitt liggedøgn	Belegg %
Arendal	273	1413	5,2	
Froland	19	92	4,8	
Grimstad	65	185	2,8	
Gjerstad	2	6	3	
Risør	20	71	3,6	
Tvedestrand	13	39	3	
Vegårshei	2	7	3,5	
Åmli	0	0	0	
Fyresdal	5	6	1,2	
Nissedal	3	12	4	
SUM	402	1831	4,6	50 %

I året har det foregått utprøving av et ambulant KØH-tilbud for medlemskommunene. Intensjonen er at dette tilbudet skal videreutvikles i 2016. De fire kommunene Froland, Grimstad, Risør og Tvedestrand hadde oppstart av tilbudet i september 2015. Erfaringen viser at dette er et tilbud dekker et behov i kommunene og får satt fokus på gode pasientforløp.

En arbeider for å spre kunnskap om behandlingstilbudet overfor legevakt, nøkkelpersonell i kommunehelsetjenesten og blant fastlegene, men bruken av tilbudet blant fastleger varierer fra mye til at de fortsatt ikke har tatt tilbudet i bruk. Sykehus, legevakt og fastleger står for omtrent en tredjedel av innleggelsene hver. Det hadde vært ønskelig om fastlegene kunne stå for en større del ettersom de har den beste kunnskapen om de pasienter som skal legges inn.

INTERKOMMUNALT SAMARBEID MED STIFTELSEN ALTERNATIV TIL VOLD (ATV)

ATV-Arendal er et tilbud til innbyggerne i Arendal, Grimstad, Froland, Vegårshei, Åmli, Tvedestrand og Risør kommune i Aust-Agder. Disse kommunene finansierer ATV-Arendal, sammen med staten, ved Barne-, Likestillings- og Inkluderingsdepartementet (BLD). Kontoret har to faste årsverk. På grunn av langtidssykemelding har kontoret i 2015 fått tildelt midler til en engasjementsstilling i 100%, slik at man har kunnet opprettholde driften. Høsten 2015 hospiterte en psykologspesialist fra Akuttambulanseteam ved Sørlandet Sykehus Arendal hos ATV-Arendal en kort periode.

Behandlingstilbudet er primært for utøvere av vold i nære relasjoner. Klientene mottar behandlingen individuelt, og/eller i gruppe. ATV-Arendal har hatt klienter på venteliste i første kvartal, på grunn av langtidssykemelding.

ATV-Arendal avholdt kurs i foreldreveiledningsprogrammet Circle of Security (COS) for fire foreldre i 2015.

ATV-Arendal vektlegger og prioriterer samarbeid. Dette gjøres på flere måter. Kontoret signaliserer til potensielle samarbeidspartnere at det kan kontaktes for råd og veiledning i alle saker, som vedrører vold i nære relasjoner. ATV-Arendal er koordinator i et tverretattlig team, bestående av politi, barnevern, krisesenter, familiekontor, advokat og NAV. Teamets funksjon er å bistå voldsutsatte med informasjon, og tilrettelegge for nødvendige tiltak. Kontoret informerer om ATV-Arendals tilbud, og sprer kunnskap om vold i nære relasjoner. ATV-Arendal har i 2015 hatt samarbeid med Krisesenteret, Kriminalomsorg i frihet (KIF), Barnevernstjenesten og Familiesenteret i Grimstad.

Samarbeid med Familievernet

ATV Arendal har siden etableringen januar 2009 hatt et samarbeid med Familiekontoret i Aust Agder. I tiden frem til nå har det blitt prøvd ut ulike måter å samarbeide på. I samarbeidsprosessen har det utviklet seg en gjensidig henvisningspraksis. ATV henviser mødre med voldsproblematikk til Familiekontorets kvinnegruppe, mens Familiekontoret henviser menn med voldsproblematikk til ATV Arendal. Det er gjort en avtale om at partnerne til ATV sine klienter, kan få et behandlingstilbud på Familiekontoret. Familiekontoret og ATV har månedlige samarbeidsmøter der det drøftes felles klienter/par. I tillegg gjennomføres det felles samtaler med par i enkeltsaker, der det vurderes som hensiktsmessig.

Klientaktivitet i 2015

ATV Arendal har i 2015 hatt 66 klienthenvelser, hvorav 37 har fått/ tatt imot et behandlingstilbud. 13 gamle klienter fulgte med over i 2015.

	Henvendelser	I behandling
Arendal	9	33
Grimstad	0	7
Froland	2	0
Risør	0	3
Tvedestrand	2	3
Åmli	1	0
Vegårshei	0	0
Lillesand	10	1
Birkenes	0	3
Bykle	1	0
Totalt	25 (29*)	50

LEGEVAKTEN I ARENDAL

Legevakten i Arendal er et interkommunalt legevaktsamarbeid mellom 10 kommuner; Arendal, Froland, Fyresdal, Gjerstad, Grimstad, Nissedal, Tvedestrand, Vegårshei, Risør og Åmli. Legevakten har telefonformidling for Valle og Bykle, samt driver overgrepsmottak for alle deltakende kommuner.



Legevakten er en egen enhet i Arendal kommune. Arendal kommune er ansvarlig for organisering og drift av legevakten. I dette ligger budsjett- og arbeidsgiveransvar, samt ansvar for daglig ledelse.

Legevaktens hovedfokus er å ivareta pasientene på en forsvarlig måte ved akutt sykdom, skade og forverring av sykdom, som ut fra en faglig vurdering ikke kan vente til neste ordinære arbeidsdag. Vi tilstreber å møte pasientene med høflighet, respekt og forståelse. Vår visjon er ”Tilstede med trygghet og kompetanse”.

Totalt antall telefoner/konsultasjoner/sykebesøk i 2014 var 90 302. Grunnet skifte til nytt journalsystem midt i året, er det vanskelig å presentere statistikk for 2015.

Antall klager i 2015 var 16.

Legevakten dekker stadig flere innbyggere, i 3.kvartal 2015 var innbyggertallet 94 376. Grunnbemanningen er fortsatt lav, og har ikke økt i takt med behovet. Legevakten fikk en økning på ett årsverk i 2014 for å styrke bemanningen på dagtid i ukedagene fra en til to sykepleiere. Dette var en påkrevd oppbemanning, som har økt pasientsikkerheten og bedret arbeidssituasjonen og sikkerheten for de ansatte på dagtid på hverdager.

På bakgrunn av underbemanning i mange år, konklusjonene fra legevaktsutredningen (2014), samt Akutforskriften (april 2015) med bl.a. krav til svartid på telefon, har Legevakten fått lovnad om styrket bemanning fra medio 2016.

Legevakten har drevet overgrepsmottak siden 2007. Statistikken viser at vi hadde 17 saker i 2015. Stortingsmelding nr. 15 overførte ansvaret for seksuelle overgrep til spesialisthelsetjenesten fra 2016. Resultatet av dette ble at SSHF i desember 2015 bestemte at det skal opprettes ett felles Overgrepsmottak for begge Agder- fylkene lokalisert i Kristiansand (fra 1. april 2016).

Legevakten har fokus på å ha et arbeidsmiljø med høy trivsel, trygghet og høy faglig kompetanse. Vi har i mange år hatt et lavt sykefravær, noe vi har tolket som et tegn på godt arbeidsmiljø. Legevakten er en liten arbeidsplass, og fravær gir fort utslag på statistikken. Langtidsfraværet var på 7 %, korttids 2,6 %. Gjennom hele 2015 hadde vi flere langtidsykemeldte, men vi har ingen indikasjoner på at økningen i fraværet skyldes arbeidsmiljøet.

Legevakten er Miljøfyrtårnsertifisert og har fokus på søppelsortering, energi- og ressurs sparing. Vi har årlig brannøvelse og opplæring i HLR (hjerte-lunge-redning).

Nytt Nødnett skulle vært satt i drift for AMK Sørlandets område februar 2015. I januar gjennomførte vi 1 dags opplæring for alle sykepleierne i ICCS, som er operatørplass for legevakter. Helsedirektoratet utsatte nok en gang oppstart av prosjektet på ubestemt tid.

Nytt felles legevaktsnummer for hele landet ble innført 1. september 2015. 116 117 er gratis å ringe, og befolkningen rutes til nærmeste legevakt uansett hvor man befinner seg i landet. Statistikken viser at mange innringere fortsatt benytter det gamle nummeret

Legevakten måtte skifte journalsystem da det gamle programmet skulle fases ut. Anbudet på nytt journalsystem ble lagt ut i Doffinbasen, og etter nøye gjennomgang av tilbudene ble ny leverandør valgt. Etter opplæring av alle sykepleiere og leger, konverterte vi i september over til System X.

Legevakten har drevet stramt hele året. I åtte av årets måneder har vi hatt en fast ansatt nattelege. Dette har redusert beredskapsutgiftene våre, men økt fastlønn og sosiale utgifter.

Regnskapet for 2015, viser et underskudd på til sammen kr. 165 264, der 53 % (kr. 87 600) er Østre Agders del. Årsakene til underskuddet er hovedsakelig at det ikke er fullt refundert for beredskaps godtgjøringen til legene i budsjettet. I tillegg måtte sykepleierbemanningen økes ytterligere i høytider og sommerferien i forhold til faglig forsvarlighet.

ØSTRE AGDER KRISESENTER.

Østre Agder Krisesenter er et samarbeid mellom de 8 kommunene, der Arendal er vertskommune.

Krisesenteret gir et døgnåpent tilbud til kvinner, menn og barn som er utsatt for vold og mishandling i nære relasjoner. Enheten har 9,41 årsverk, og 15 medarbeidere fordelt på døgnkontinuerlig drift. Kvelden, natt og i helger/høytider er det 1 ansatt på vakt. Det har i 2015 vært jobbet med omlegging til 35,5 timers uke i turnus for alle ansatte, med 2 på kveld- og helgevakter.

Krisesentertilbudet er en lovpålagt tjeneste som tilbyr hjelp til barn, kvinner og menn som er utsatt for eller vitne til vold og mishandling i nære relasjoner. Tjenestene innebærer

oppgaver som døgkontinuerlig telefonvakt, botilbud, dagsamtaler, informasjonsarbeid, faglig og praktisk oppfølging og bistand.

- Krisesenteret har hatt 2209 overnattingsdøgn for voksne, fordelt med 2005 på kvinner og 204 på menn
- Krisesenteret har hatt 1186 overnattingsdøgn for barn.
- Krisesenteret har hatt 267 dagsamtaler med 61 dagbrukere, 53 kvinner og 8 menn.

Dagsamtalene er utført som ledd i et ettervernstilbud til brukere som bor utenfor krisesenteret. Her gis det bistand i form av samtaler og veiledning. Et flertall av dagbrukere er av norsk opprinnelse.

Noen brukere kommer til krisesenteret over en kortere periode, mens andre kan ha kontakt med krisesenteret over flere år. Dette gjelder både for kvinner, barn og menn.

Barn på krisesenteret:

Barna på krisesenteret har fått tilbud om samtale, hjelp og støtte fra egne barnefaglige terapeuter på krisesenteret.

Barnefaglig ansatte ved krisesenteret har gjennomført 1 ICDP(International Child Development Program) foreldreveiledningsgruppe våren 2015. ISPD programmet har i tillegg vært benyttet i individuell veiledning.

Aktuelt samarbeid med skole og barnehage har vært opprettet. Det er fokus på at barn/ungdom blir kartlagt raskt ift behov for hjelp og behandling ut ifra opplevelse/situasjon. Det vektlegges at leker og aktivitetsmaterieell er tilpasset barn på ulike alderstrinn. I tillegg oppfordres og motiveres det til deltakelse på sosiale aktiviteter som tilbys internt, eventuelt fra frivillige organisasjoner. ”Åpen barnehage” i Røde korsbygget har i 2015 vært benyttet av familier som har vært beboere på krisesenteret.

Lekeklassen på krisesenterets uteareal har blitt asfaltert og plenlagt og utbedringen har gitt et mer barnevennlig tilbud utendørs.

Menn

Krisesenterloven sier at botilbudet for kvinner og menn skal være fysisk adskilt. Østre Agder krisesenter har en egen leilighet og 1 mannlig ansatt i 60% (Miljøterapeut).

Erfaringen viser at tilbudet oppleves ganske ensomt. I forbindelse med økt bemanning på kveld og helg fom 2016, vil det være mulig å ha tettere oppfølging/kontakt med menn som er beboere på krisesenteret. Det er viktig for Østre Agder Krisesenter å etterstrebe et likeverdig tilbud for kvinner og menn.

Elektronisk fagprogram

Prosessen ift innkjøp av et tilpasset elektronisk fagsystem ble intensivert fom høst 2015 og vil bli innkjøpt i løpet av våren 2016.

Kompetanse

Ansatte har vært på flere kurs som belyser temaet ”Vold i nære relasjoner”:

- Grupper med særlige behov. Minoritetsfamilier, men også tilleggsbelastninger i form av fysisk funksjonshemming, psykiatri og rusproblematikk.
- Menn på krisesenter
- Lekens betydning i traumebehandling

- Om samhandling og barns rett til å bli hørt
- Ansatte som jobber med barn på krisesentre og sentre mot incest og seksuelle overgrep

Riskovurdering.

Avvergelsesplikten har vært gjennomført, politiet får beskjed når voldsoffer reiser tilbake til voldsutøver. Opplysningsplikten til barneverntjenesten i aktuell kommune er gjennomført. Når barn har vært vitne til eller har vært utsatt for vold i nære relasjoner, vurderes alltid opplysningsplikten. Det er kontinuerlig fokus på gode rutiner for sikkerhet på krisesenteret.

Økonomi

Overskuddet i 2015 skyldes i hovedsak at vikarutgiftene har vært mindre enn sykelønnsrefusjonen. På lønn totalt er det en innsparing på 240 000. I tillegg har det vært noe mindre forbruk på drift. Det var lagt inn en buffer på husleie (tilbudet for menn), regnskapet viser et mindre forbruk på 80 000. Tilsvarende er ikke driftsutgifter til nytt fagsystem benyttet, fordi innkjøpet og installasjon enda ikke er på plass. 52% av overskuddet er satt av til samarbeidskommunene, og vil redusere kostnadene tilsvarende i avregning for 2016.

BARNEVERN

Barneverntjenesten Øst i Agder

Tjenestetilbudet er vedtatt etablert med Gjerstad som vertskommune og lokalisert til Brokelandsheia. Etter en tilsettingsprosess i regi av Gjerstad kommune med deltakelse av rådmennene i Risør, Tvedestrand, Vegårshei og Åmli ble Knut Hagen ansatt som leder for den felles tjenesten. Forberedende arbeider med sikte på etablering fra 1/1-2016 pågikk gjennom hele året.

De fondsavsatte midlene til den nye felles barneverntjenesten ble brukt i tilsettingsprosessen og restbeløpet ble tilført Gjerstad kommune til dekking av kostnader knyttet til etableringen av den nye tjenesten. Det gjenstår å avklare hvem som skal ivareta ordning med barnevernsvakt for den nye tjenesten.

BRANNBEREDSKAP

Østre Agder Brannvesen.

Budsjettet for 2015 ga ikke rom for å lette på noen av tiltakene som ble innført i 2013, da budsjettet var stramt grunnet tidligere overforbruk. ØABV måtte også i 2015 driftes med to vakante stillinger (1 stilling under forskriftskrav i forebyggende avdeling og 1 stilling i beredskapsavdelingen) for å kunne oppnå balanse i regnskapet, og med fortsatt redusert aktivitet på flere områder i beredskapsavdelingen. Det å holde stillinger vakant vil midlertidig gi redusert tjenesteproduksjon, særlig innen tilsyn, og dette medfører også merarbeid for øvrige ansatte i avdelingene. Budsjettmessig har det vært knyttet mye usikkerhet til hvordan underfinansieringen av kostnader knyttet til Nødnett ville utarte seg. I budsjett har vi 500 000 kroner, mens faktiske kostnader fra Direktoratet for Nødkommunikasjon bare for Østre Agder Brannvesen er 1,356 mill kroner. Regnskapet gikk

allikevel i balanse grunnet flere ulike inntektsposter vi ikke kan eller skal budsjettere med videre. For 2016 er vi avhengige av en budsjettrevidering på denne posten.

ØABV samarbeidet leverte et regnskap i balanse (overforbruk pålydende 28 000 kroner), mens ansvarene 110 og Feieravdelingen leverte positive resultater.

IUA hentet etter overforbruk 2015 kroner 73 000 fra fond som en direkte og planlagt konsekvens av investering ny IUA båt til Tvedestrand.

Agder 110 sentral

Ved årsskiftet ventet vi fortsatt på utfallet av politistudien med tanke på hvordan de nye politidistriktene ville se ut. Når politidistriktene ble ”landet” har dette ført med seg endringer blant annet på en vedtatt fremtidig samlokalisering mellom Brann 110 og Politi 112 i Kristiansand.

Den nye 110-sentralen på Stoa er ferdigstilt, og arbeidet med fullføring av dokumentasjon omkring sentralen har vært viktige gjøremål i 2015. I arbeidet med å videreutvikle operative rutiner har det vært jobbet tett med politiets operasjonssentral og AMK-sentralen om fellesfaglige utfordringer.

Beredskapsavdelingen

Flere av våre mest erfarne heltidsansatte nærmer seg pensjonsalder, og det er essensielt med en proaktiv tilnærning til kompetansebygging slik at vi står faglig sterke tilbake når enkelte går av med pensjon. I flere år har avdelingen hatt 1 stilling vakant som et innført sparetiltak, og tiden er moden for å se på hvordan disse stillingene (forebyggende og beredskap) kan realiseres økonomisk fremover. Investeringsmessig er det i 2015 bestilt ny tankbil til Arendal brannstasjon, det er kjøpt en ATV 6 hjuling som distriktsressurs for hendelser utenfor allfarvei, samt at det har vært jobbet med investering i ny mannskapsbil til Froland brannstasjon i 2016.

Forebyggende avdeling

Avdelingen har 7 stillingshjemler inkludert leder som er et minimum lovpålagt antall iht dimensjoneringsforskriften (1 pr 10.000 innb). I 2015 stod en stilling vakant som et generelt sparetiltak i ØABV. Forebyggende brannvernarbeid dreier nå fokus fra rutinemessige tilsyn til risikobaserte tilsyn og annen risikobasert forebyggende aktivitet. En revidert forskrift har vært ute på høring og krever mye arbeid ifm implementeringen etter iverksettelse av ny forskrift januar 2016.

ØABV har fokusert på tette verneverdige trehusområder, og brannsikkerhet i hjemmet hos utsatte grupper. Utsatte grupper for å omkomme i brann er bl.a. eldre over 70 år, personer som sliter med rus og/eller psykiatri og nyetablerte innvandrerfamilier. Forebyggende avdeling har hatt svært mange prosjekter gående i 2015 (Trygg Hjemme, Flammbart barnehageprosjekt, brannsikring av bebyggelse på Merdø, tilsynsaksjoner mm).

Feieravdelingen

Avdelingens lovpålagte oppgaver for 2015 var ca. 21600 objekter fordelt på 14560 feiinger og 7040 tilsyn. I tillegg til disse lovpålagte oppgavene, var feieravdelingen også pådriver av den nasjonale 6. klasse undervisningen i samarbeid med Agder Energi, hvor avdelingen hadde teoretisk undervisning og praktisk slukking på programmet. Avdelingen samarbeidet også med forebyggende avdeling med kampanjer som Trygg hjemme, Hyttekampanjen og Brannvernuka.

Varsling av feiing og tilsyn er tidligere gjort pr. post, noe som ble endret i 2015. Feieravdelingen har inngått avtale med UMS (Unified Messaging Systems) for varsling av feiing og tilsyn, dette ble innført i løpet av 2. kvartal 2015.

UTDANNING

Østre Agder skoleforum har hatt 5 møter i 2015. Med bakgrunn i at alle de deltakende kommuner er engasjert i NUBAS (Nettverkslæring for Utvikling av Bevisste og Ansvarlige Skoleeiere) har det ikke vært noe ønske om å igangsette egne prosjekt i regi av Østre Agder.

Samarbeidet har drøftet materialet som foreligger til midtveisevaluering av Regionplan Agder og har gjennom sine representanter i styringsgruppen for oppfølging av utdanningskapittelet gitt innespill.

Økende kostnader til skoleskyss har medførte en dialog med Agder kollektivtrafikk om bakgrunnen for de økte kostnadene. Konklusjonen var at det er noe økning i takstene, men hovedendringen er knyttet til bedre rutiner i Agder kollektivtrafikk for hvem det skal betales skyss for.

ANDRE UTREDNINGER

Med bakgrunn i at Arendal krematorium har nådd konsesjonsgrensen for antall brenninger og en der har måttet begrense tilbudet til omliggende kommuner i andre halvår ble spørsmålet om hvordan dette øke behovet skulle kunne løses i fellesskap reist. I første fase ble spørsmålet også drøftet i forhold til om en kunne finne en løsning som bidro til å etablere et felles livssynsnøytralt lokale. Dette behovet ble mindre aktuelt når sentrale myndigheter trakk tilbake føringen om at slikt tilbud skulle etableres. Ved årets slutt er det bestemt at de deltakende kommuner stiller seg bak en utredning av en felles kremasjonsløsning med renseanlegg som vil dekke regionens framtidige behov for kremasjonskapasitet.

ANDRE SAKER SOM HAR VÆRT BEHANDLET I STYRET

- Orientering om Arendalskonferansen
- Status i regionalt arbeidsmarked
- Orientering om muligheter for lokalisering av datalagringsenheter på Sørlandet
- Orientering om ønske om status som regionalt anlegg for VSA (Vegårshei ski- og aktivitetssenter)
- Uttalelse til lokalisering av Fylkesmannsambetet for Agder
- Uttalelse til overføring av overgrepsmottaket fra Arendal legevakt til sykehuset
- Styrket samhandling om psykiatritilbudet for befolkningen på Agder mellom Sørlandet sykehus HF og kommunene – prosjekt
- Støtte og deltakelse i prosjektet ”Forebygging av radikaliserings og voldelig ekstremisme” i regi av KS Agder.
- Innspill til Kommunal- og moderniseringsdepartementet for å øke Aust-Agders andel av de statlige skjønnsmidler.
- Anmodning om utredning av muligheten for å etablere felles dykkerbredskap gjennom Østre Agder brannvesen
- Høringsuttalelse til Strategisk næringsplan for Froland

- Uttalelse til Forsvarssjefen faglige råd knyttet til nedbygging av HV i landet generelt og spesielt sterkt sør for Trøndelag, samt forslaget om å legge ned Luftforsvarets skolesenter ved Kjevik.
- Orientering fra UDI og IMDI om status for etablering av mottak for asylsøkere i regionen og for forventninger til kommunenes bosetning av flyktninger i 2015 og planer for 2016.
- Anmodning fra styret til kommunene om å vurdere deltakelse i forskningsprosjekt H2H i regi av UiA.

INFORMASJONSARBEID

IKT Agder har fortsatt i 2015 bistått sekretariatet på en meget god måte, men alle erkjente at nettsidene var fullstendig utdatert. I dialog med IKT Agder ble det besluttet at publiseringverktøyet Wordpress skulle benyttes. Selskapet Alfacom ved Stig Solberg ble engasjert til å forestå omleggingen til nye nettsider. [De nye nettsidene](#) vil bli publisert tidlig i 2016.

ØKONOMI

Regnskapet for 2015 viser at Østre Agder har forsvarlig økonomisk drift. Planen var å redusere fondsbeholdningen i året. Dette er skjedd, men i noe mindre omfang enn forventet. Østre Agder satsning på større bruk av velferdsteknologi skulle finansieres ved bruk av fondet som er avsatt til oppfølging av Samhandlingsreformen. Ved at Samhandlingskoordinator også i 2015 delvis ble finansiert over tildelte midler til KØH så kunne bruken av fond begrenses til om lag halvdel av det som var planlagt.

Videre ble det i 2014 bestemt at det skulle anskaffes måleutstyr for hastighet og trafikkmengder til bruk i trafikksikkerhetsarbeidet i de deltakende kommuner og regningen på denne anskaffelsen forelå først i 2015. Økningen av sekretariatsleder var ikke finansiert gjennom kontingent og var forutsatt dekket av sekretariatsfondet. Videre ble det hentet midler til studiebesøk til Brussel fra fondet. Samlet ble likevel ikke uttaket på fondet mer enn ca. 118.000 vesentlig lavere enn forutsatt i de enkelte vedtak.

I samsvar med styrets vedtak ble KØH-fondet redusert med 1,944 mill. kr. Fondsbruk av knyttet til dekning av utgifter til utviklingsprosjekt som KØH telemedisin, Helhetlig pasientforløp og utprøving av ambulant KØH.

Det henvises til egne styresaker med godkjenning av regnskap og orienteringssak om status for bruk og avsetning til fond.

Arendal 10.mars 2016

Ole Jørgen Etholm - Sekretariatsleder