



Grimstad
kommune

SAKSFREMSTILLING

Utvalg:	Møtedato:	Utvalgssak:
Kommunestyret	19.06.2014	
Eierskapsutvalget	05.06.2014	
Formannskapet	12.06.2014	

Avgjøres av:	Sektor: Rådmann	Arkivsaknr.:	Arkivkode:
	Saksbeh.: Per Kristian Vareide	2012/474 - 20	033

Etablering av Agder kommunale støttetjenester (AKST)

FORSLAG TIL VEDTAK:

1. Grimstad kommune etablerer Agder kommunale støttetjenester (AKST) med de vedtekter som er lagt fram for kommunestyret 19. juni 2014.
2. Samarbeidet om funksjonene lønn, regnskap og arkiv/dokumentsenter etter § 27 starter opp 1. januar 2015
3. Tilskuddet til samarbeidet behandles i budsjett for 2015.

Sammendrag:

Arendal og Grimstad kommuner tok et gjensidig initiativ til å etablere felles tjenesteleveranser innenfor regnskap, arkiv/dokumentsenter og lønn i forbindelse med behandlingen av budsjett 2014 og økonomisk handlingsplan 2014-2017. Det foreslås etablert gjennom et interkommunalt samarbeid etter kommunelovens § 27. Hensikten er å hente ut gevinster gjennom reduserte IKT-kostnader og stordriftsfordeler. Felles samarbeid om lønn, regnskap og arkiv/dokumentsenter anses også å gi mer robuste fagmiljø og virke rekrutteringsfremmende for kompetent arbeidskraft.

Etableringen av samarbeidet krever likelydende vedtak i Grimstad kommune og Arendal kommune.

Fakta:

Arendal og Grimstad kommuner tok et gjensidig initiativ til å etablere felles tjenesteleveranser innenfor regnskap, arkiv/dokumentsenter og lønn i forbindelse med behandlingen av budsjett 2014 og økonomisk handlingsplan 2014-2017. En viktig bakgrunn for initiativene var en benchmarking av IKT-kostnadene i IKT-Agder samarbeidet sammenlignet med andre kommuner og IKT-samarbeid. Hovedfunnene ble presentert i 3. Kvartalsrapport 2013 (NB: I Arendal som egen sak), og der en av konklusjonene var at IKT-Agder ikke gav de ønskede stordriftsfordeler på grunn av at driftsmodellene i eierkommunene var for forskjellige. Gjennom å etablere et felles selskap vil driftsmodellene bli samkjørte og vil kunne realisere gevinster i IKT-samarbeidet.

I budsjettforslagene ble det pekt på at et interkommunalt samarbeid etter kommunelovens § 27 var å anse som den mest egnede organiseringen av samarbeidet:

- 1. To eller flere kommuner, to eller flere fylkeskommuner, eller en eller flere kommuner og en eller flere fylkeskommuner, kan opprette et eget styre til løsning av felles oppgaver. Kommunestyret og fylkestinget gjør selv vedtak om opprettelse av slikt styre. Til slikt styre kan kommunestyret eller fylkestinget selv gi myndighet til å treffe avgjørelser som angår virksomhetens drift og organisering. Kongen kan gi pålegg om opprettelse av styre som nevnt i første ledd.*
- 2. Vedtektene for det interkommunale styre skal inneholde bestemmelser om:*
 - a. styrets sammensetning og hvordan det utpekes,*
 - b. området for styrets virksomhet,*
 - c. hvorvidt deltakerkommunene skal gjøre innskudd til virksomheten,*
 - d. hvorvidt styret har myndighet til å ta opp lån eller på annen måte pådra deltakerne økonomiske forpliktelser,*
 - e. uttreden fra eller oppløsning av samarbeidet.*
- 3. Den enkelte kommune og fylkeskommune kan i alle fall med ett års skriftlig varsel si opp sitt deltakerforhold i det interkommunale samarbeid og kreve seg utløst av det. Utløsningssummen fastsettes til andelens nettoverdi ved oppsigelsesfristens utløp, men ikke til mer enn verdien av de midler vedkommende kommune eller fylkeskommune har skutt inn. Oppsigelse av avtale om interkommunalt styre kan bringes inn for departementet. Departementet kan gi pålegg om at samarbeidet skal fortsette i et nærmere bestemt tidsrom eller inntil videre, hvor samfunnsmessige interesser eller hensynet til samarbeidende kommuner tilsier dette.*

Forslag til vedtekter i henhold til 2 ledd i kommunelovens § 28 er vedlagt saken (vedlegg 1) . I henhold til vedtektene er styret sammensatt av tre personer:

1. Rådmannen i hver av kommunene, eller de rådmennene utpeker til å sitte i styret
2. En representant valgt av og blant de ansatte i samarbeidet

I løpet av 1. halvår 2014 har det vært nedsatt et prosjekt med arbeidsgrupper innenfor hvert av de tre hovedområdene for samarbeidet (lønn, regnskap, sak/arkiv). Det har vært fokus på å definere hvilke oppgaver som skal overføres til samarbeidet og hvilke oppgaver som vil forbli i den enkelte kommune. En foreløpig oversikt over arbeidet så langt finnes i en egen prosjektrapport (vedlegg 2).

Den nye samarbeidet vil bli samlokalisert i nye lokaler i Arendal, i Grimstad, eller i lokaler på kollektivaksen mellom Arendal og Grimstad. Lokaliseringen vil bestemmes av det beste tilbudet på nye lokaler i henhold til anbudskonkurranse om kontorlokaler.

Vurdering:

Gevinstrealisering

Benchmarkingsrapporten som ble utarbeidet av PA Consulting beskrev klart at IKT-samarbeidet ikke alene gav de ønskede stordriftsfordelene og kostnadseffektive tjenester. Til tross for at Grimstad og Arendal har samme IKT systemer, og at disse driftes og forvaltes av en felles IKT-virksomhet, så driftes det i for stor grad som uavhengige systemer med litt ulike oppsett. Dette gjør at både vedlikeholdskostnader (oppgradering og feilretting) og driftskostnadene er høyere enn de ville vært om de hadde vært felles drift av tjenestene innen regnskap, lønn og arkiv/dokumentsenter. Å slå sammen disse driftsfunksjonene til en felles enhet som leverer tjenester til kommunene, vil bidra til en nødvendig samkjøring for kostnadseffektive tjenester på sikt.

IKT-Agder har i tillegg gjort en vurdering av behovet for å gjøre reanskaffelser av hovedsystemene for regnskap og lønn (Agresso) og sak/arkivsystem (Ephorte). En reanskaffelse og implementering av nye systemer, herunder også en ny versjon av eksisterende system, vil være ressurskrevende. Å ha et felles driftsselskap vil også bidra til å redusere framtidige reanskaffelseskostnader for IKT-system.

Samtidig vil det være oppstartskostnader knyttet til å etablere et interkommunalt samarbeid etter § 27. Det vil være behov for å gå gjennom og etablere nye felles rutiner, kvalitetssikre arbeidsprosesser og etablere stabil drift. Dette innebærer at gevinstene fra et samarbeid vil tas ut over tid, og ikke nødvendigvis i løpet av første driftsår. Uten tilstrekkelig investering i selve harmoniseringen av driften, vil imidlertid ikke gevinstene være mulig. Dette er nærmere beskrevet i vedlagte prosjektrapport (vedlegg 2).

Ved siden av reduserte driftskostnader til IKT og eventuelle stordriftsfordeler gjennom et samarbeid, anses et felles driftssamarbeid å gi langt mer robuste fagmiljø. Selv i store kommuner som Grimstad og Arendal kan fagmiljøene oppleves som sårbare ved sykefravær, når det gjelder kritiske funksjoner både innen lønnskjøring, regnskapsavslutning og arkivfunksjoner.

Valg av samarbeidsform

Det er flere ulike muligheter for interkommunalt samarbeid. Ved siden av et samarbeid etter kommunelovens § 27, vil et samarbeid etter kommunelovens § 28-1 b (administrativt vertskommune) og etableringen av et eget selskap (IKS) vært aktuelle modeller.

Etableringen etter en vertskommunemodell ble vurdert og ansett som egnet organisasjonsform, men siden de oppgavene som skal ligge i samarbeidet er rene administrative støttefunksjoner og ikke kommunale kjerneoppgaver, kan et slikt vertskommunesamarbeid uten forangående anbudsprosess vært i konflikt med EU's konkurranseregler.

Å etablere et eget selskap (IKS) ble vurdert å være uhensiktsmessig siden selskapet kan få en for selvstendig status og vil kreve mer kompliserte styringssystemer (representantskap og eget styre bl.a.). Det primære formålet er å få gjennomført mer samkjørte driftsmodeller innen regnskap, lønn og arkiv/dokumentsenter og et IKS kan være en for tung organisasjon i forhold til formålet. Et samarbeid etter § 27 gjør samarbeidet mer integrert i forhold til den daglige virksomhet i kommunene for øvrig og gir få ekstra administrative kostnader.