



ÅRSMELDING FOR ØSTRE AGDER REGIONRÅD 2018 - kortversjon

Styreaktivitet

Styret for Østre Agder regionråd er ordførere og opposisjonsleder i Arendal med Per Kristian Lunden ordfører Risør kommune som leder. Fylkesordfører Gro Bråten møtte med tale og forslagsrett. Rådmennene deltar på styremøtene. Det ble avholdt 10 møter i 2018 og det ble behandlet 91 saker, opp fra 73 i 2017. Økningen i saksmengde kan relateres til større bredde i arbeidsfelt. Både teknisk sektor (Østre Agder teknisk forum) og barnehage (Østre Agder fagutvalg for barnehager) er kommet til. Påvirkningsarbeidet er systematisert og er fast tema på alle styremøter. Styret landet en ny betalingsmodell etter betydelig uenighet mellom kommunene.

Organisasjon

Rådmannsutvalget i Østre Agder følger opp driften av interkommunale samarbeid. Østre Agder regionråd er organisert som en enhet i Arendal kommune, med sekretariatslederen som enhetsleder. Virksomheten har dedikert medarbeider knyttet oppfølging av Samhandlingsreformen, herunder samarbeidet mellom kommunene og Sørlandet sykehus HF. En medarbeider arbeider med innføring av velferdsteknologi i kommunene. Risør kommune er vertskommune for denne stillingen.

Ved starten av året var det en prosjektstilling knyttet til regjeringens By- og regionprogram. Det ble vedtatt at Østre Agder regionråd skal ha en utviklingsleder med ansvar innenfor nærings- og samfunnsutvikling. Stillingen ble ikke besatt i 2018.

Kommunene har gjennom Østre Agder samarbeidet om en stilling knyttet til utbygging og drift av veilysanlegg.

To deltidsstillinger har vært knyttet til oppvekstsektoren med ansvar for DEKOM (desentralisert kompetanseutvikling ved skolene) og for samarbeidet med UiA om videreutdanning av lærere.

Evaluering av Østre Agder interkommunale samarbeid

Evalueringen av det interkommunale samarbeidet ble avsluttet til sommeren. Forslaget til nye vedtekter ble sendt på høring og godkjent av bystyrer/kommunestyre og stadfestet i styresak 36/18. Som et ledd i evalueringsprosessen ble det i januar iverksatt en samling av formannskapsmedlemmene. Tilbakemeldingen var at de ønsket informasjon, men også at mer tid må avsettes til dialog i grupper og i plenum.

I evalueringsprosessen inngikk utredning av ny betalingsmodell for interkommunale tjenester. Ny hovedmodell bygger på en deling mellom en andel (15%) som deles likt mellom deltakende

kommuner når den er trappet opp til fullt nivå fra 2021. 85% fordeles etter innbyggertall. Noen tjenester får i tillegg en faktor for kommunenes innbyggers bruk av tjenesten.

Informasjonsarbeid

I 2018 fikk Østre Agder ny grafisk profil som er innført på nettsider og brukes på innkallinger og utredninger.

Østre Agders nettsider holdes løpende oppdatert med nyhetsmeldinger og ved at innkallinger og sakspapir legges ut for styret, rådmannsgruppen og andre samarbeidsfora. Sekretariatet sender ut et månedlig notat til ordfører som oppsummerer de viktigste sakene ulike organ i Østre Agder har arbeidet med.

Nasjonalt og regionalt påvirkningsarbeid

Styret ga rådmannsutvalget ansvar for å utrede påvirkningsarbeidet. Rådmannsutvalget leverte et utkast til en strategi for hvordan regionrådet skal legges opp sitt påvirkningsarbeid overfor nasjonale myndigheter og overfor den nye regionen Agder. Det er avholdt et konsultasjonsmøte med stortingsrepresentantene Svein Harberg, Tellef Inge Mørland og Åshild Bruun-Gundersen. Utkast til påvirkningsstrategi forelå til møtet og stortingsrepresentantene ga nyttige innspill til det endelige forslaget. Påvirkningsstrategien ble sendt til behandling og godkjenning i kommunene.

Ny organisering av det interkommunale samarbeidet

I året er samarbeidet formalisert på to nye felt. Det har kommet på plass et felles forum for teknisk sektor. Videre har rådmannsutvalget gitt det tidligere Østre Agder skoleforum et utvidet ansvarsfelt og samtidig ble navnet endret til Østre Agder oppvekstforum. Under oppvekstforum er det etablert et fagutvalg for barnehager.

I året ble det fattet formelt vedtak om at kommunene ønsker å samarbeide om nærings- og samfunnsutvikling. Det ble samtidig avsatt midler til en stilling for å ivareta oppgaven.

Økonomi

Regnskapet er godkjent i styresak 10/19 Regnskap 2018 for Østre Agder regionråd og sak 11/19 Avsetning til bundet fond med grunnlag i regnskap for 2018. Rådmannsutvalget har besluttet at nesten 3 mill. kr. som var innbetalt for KØH-tilbudet, men ikke benyttet betales tilbake til de ni kommunene som deltar med bakgrunn i deres andel av det innbetalt beløpet. Regnskapet for 2018 viser at Østre Agder viser samlede utgifter på 32,6 mill.kr. opp fra 31,5 mill.kr., men om lag kr.3 mill.kr. er knyttet til avsetning av midler for KØH som refunderes kommunene i begynnelsen av 2019.

Andre saker i 2018

Regionplan Agder 2020 - oppfølging

Østre Agder har vært representert i Sørlandsrådet ved ordfører Per Kristian Lunden og i den administrative styringsgruppen (rådmannsutvalget) for Regionplan Agder 2020 med rådmann Trond Aslaksen. Lederne i de fem regionrådene i Agder er gitt møterett i rådmannsutvalget i regionplan Agder.

Planprosess for Regionplan Agder 2030

Styret uttalte seg til utkastet til planprogram for Regionplan Agder 2030. I uttalelsen la en vekt på at næringsliv og verdiskaping burde få en mer sentral plass i planprosessen. Østre Agder regionråd oppnevnte medlemmer til arbeidsgruppene som utarbeidet tekstgrunnlaget for den nye regionplanen.

Ny organisering av NAV lokalt og regionalt

Ledelsen av det nye NAV Agder ønsket om å utrede framtidig organisering av NAV i kommunene i regionen. Bakgrunnen for deres ønske er at regionalt NAV skal flytte ut oppgaver til lokalkontorer og at det forutsetter større lokale enheter. Ved starten av utredningsarbeidet var det avklart at Grimstad kommune ville foreta en slik utredning sammen med Birkenes kommune og Lillesand kommune. Resten gikk sammen om en felles utredning. Konklusjoner fra arbeidet leveres våren 2019.

Infrastruktur

Styret fikk orientering om arbeidet for å etablere et regionalt/landsdelscenter for kompetanse på bruk av droner ved Arendal lufthavn Gullknapp.

Styret er holdt løpende orientert om planprosessen for videre utbygging av E18 til firefelt på de strekninger som ikke har dette.

Østre Agder har ikke prioritert arbeidet med bredbånd i 2018 på grunn av manglende administrativ kapasitet. Dette vil bli prioritert når utviklingslederen er på plass.

Veilyssamarbeid i Østre Agder

Det er etablert et sterkt fagmiljø på drift og utbygging av veilysanlegg i samarbeidet. Veilysnormale ble opprettet i 2014 og oppdateres fortløpende. Det er inngått en felles drift og vedlikeholds kontrakt for veilyss med Traftec AS. Arendal kommune har skiftet ut ca 3700 armaturer til LED i perioden januar 2015 – desember 2018. Ca 2700 av disse var kvikksølvarmaturer. Også i øvrige kommuner har utskifting av kvikksølvarmaturer pågått i 2017 og 2018. Det hentes ut betydelige kostnads-, miljø- og driftsmessige gevinster av dette. Det forventes tilsvarende gevinster også i øvrige kommuner framover. Samarbeidet ønsker å etablere et felles kart- og dokumentasjonssystem for veilyss. Utvikling av et nytt system for (Adaptive Veg) pågår i regi av Arendal kommune. Systemet utvikles av Asplan Viak.

IKT-tjenester

Den nye virksomheten IKT Agder ble formelt etablert som et §27 samarbeid fra 1.januar 2018. Det er enighet om å benytte de faglige fora som er etablert i Østre Agder regionråd innenfor oppvekst, helse og omsorg og teknisk som ramme for drøfting av nye IKT-løsninger.

Næringsutvikling

Det direkte næringsarbeidet håndteres av næringsmedarbeidere i hver enkelt kommune. Gjennom samarbeidet i Østre Agder løftes satsinger og problemstillinger som det er hensiktsmessig å forsøke å løse felles. Østre Agder næringsforum er en arena for erfaringsutveksling og utvikling av kunnskap, men også en god møteplass hvor eksterne aktører har møtt for å orientere og diskutere sine satsninger med alle næringsjefene i Østre Agder. Ved avslutningen av prosjektet knyttet til Byregionprogrammet ble det besluttet at samarbeidet om næringsutvikling skulle videreføres. Derfor gikk kommunene sammen om en utviklingsleder som også skal være stedfortreder for sekretariatsleder.

Åmli kommune og Biozin holding as har holdt styret orientert om progresjonen i utbygging av anlegget på Jordøya. Kommunene i Østre Agder er direkte engasjert i prosjektet gjennom et tomteselskap som står for tilrettelegging av tomt.

Det utvikles et tettere samarbeid mellom kystkommunene om videreutvikling av gjestehavtilbudet. På initiativ fra Østre Agder næringsforum stilte styret midler til rådighet for en markedsanalyse som var rettet mot brukere av havnefasilitetene sommeren 2018. Responsen var god i Risør og Arendal, men oppslutningen var svakere enn ønsket i Tvedestrand og Grimstad. Kystkommunene og Froland deltok i finansieringen og gjennomføringen av sykkelrittet Tour des fjords.

Samhandling om helse, omsorg og levekår

Samhandlingsarbeidet innenfor helse, omsorg og levekår har hatt følgende satsingsområder i 2018:

- Samhandling med SSHF og Østre Agder
- Interkommunalt samarbeid med kommunene på Agder forankret gjennom Regionplan Agder
- Tjenesteinnovasjon innenfor velferdsteknologi, - og e - helse
- Felles strategi og satsninger innenfor forskning, utvikling og innovasjon
- Videreutvikle helhetlige pasientforløp gjennom felles satsing på kompetanse og kvalitet
- Økt satsing på folkehelse, tidlig innsats og levekår gjennom tverrfaglig og interkommunalt samarbeid
- Samfunnsmedisinsk samarbeid gjennom eget fagutvalg for kommuneoverlegene

Østre Agder har videreført utviklingsarbeidet innenfor e-helse og velferdsteknologi. Prosjektet «Innføring velferdsteknologi Agder» er det som har hatt størst fokus blant kommunene. Samtlige kommuner har nå digitalisert trygghetsalarmene og benytter seg av responscenteret (enten som teknisk løsning eller som bemannet responscenter). Flere av kommunene har også tatt i bruk annen type teknologi som ligger i anskaffelsen, blant annet sengesensor, dørsensor, sykesignalanlegg, gps med mer. Styret stilte til rådighet midler til etableringen av Østre Agder Telemedisinsk sentral ved Myratunet i Arendal som en del av prosjektet «Felles telemedisinsk løsning Agder» (TELMA).

Arbeidet med prosjektet «Sammen om FOU for bedre helse, omsorgs og levekårstjenester i Østre Agder» er videre ført. Prosjektet er finansiert av Fylkesmannen med egeninnsats fra Østre Agder i form av arbeidsinnsats.

Alle kommunene i Østre Agder deltar i den regionale Levekårssatsingen i regi av Regionplan Agder og den nasjonale satsingen «Program for folkehelsesamarbeid i kommunen 2017 – 2027.

Oppvekst

Østre Agder oppvekstforum har hatt økende møteaktivitet i 2018 knyttet til at flere samarbeidsfelt er kommet til.

45 lærere gikk høsten i gang med et felles videreutdanningstilbud. Tilbudet er innrettet mot lærere i grunnskolen 1. til 7.trinn i faget engelsk. Utdanningstilbudet er regi av UiA .

Også i 2018 søkte Østre Agder på vegne av kommunen om tilskudd fra Fylkesmannen i Agder til desentralisert ordning for kompetanseutvikling i skolen - DEKOM. Målsetting for prosjektet er å bidra til at elevene skal ha et godt og inkluderende læringsmiljø. Fellessatsingen skal bygge på verdigrunnlaget i *ny overordnet del av læreplanverket* og skal sikte mot å implementere det verdigrunnlag som ligger til grunn for denne. Intensjonen er å nå ut med kompetansehevende tilbud fra universitetet til den enkelte skole.

Samarbeidet på barnehagefeltet er etablert i 2018.

[Andre saker som er behandlet i styret og rådmannsutvalget i 2018](#)

- Alle kommuner har anbefalt at Eydehavn havn skal tildeles status som stamnetthavn.
- Fire kommuner – Arendal, Risør, Froland og Grimstad fattet vedtak om å etablere felles juristkompetanse. Ordningen innføres i 2019.
- Alle kommuner deltar i en felles ordning med personvernombud. Denne funksjonen er tilknyttet IKT Agder og kommer som en oppfølging formelle krav i EU-lovgivning på feltet.
- Styret er holdt orientert om vertskommunens arbeidet med nye lokaler for Arendal kommunale legevakt og for felles KØH i tilknytning til Sørlandets sykehus i Arendal.
- Styret har protestert mot flyttestimuleringsordninger i Kristiansand og andre universitetsbyer.
- Styret har protestert overfor Heimevernets ledelse på mannskapsreduksjonene i vårt område som medfører at forsvarets tilstedeværelse i vår region og i landsdelen er på et historisk lavmål.
- Styret ble orientert om at vertskommunen Arendal har prioritert arbeidet med å komme i gang med utbygging av nytt krematorium etter at eksisterende anlegg måtte lukkes av driftstekniske grunner.

Interkommunale tjenester

[Kommunal øyeblikkelig hjelp \(KØH\)](#)

KØH er definert som et alternativ til sykehusbehandling, faglig forankret i allmennt medisinske behandlingsprinsipper. Østre Agder hadde i 2018 en sentralisert og desentralisert modell, med henholdsvis 8 senger på Myratunet, Arendal, og 2 ved Fevikun, Grimstad.

KØH har hatt totalt 495 innleggelser i 2018, hvor 400 pasienter var innlagt på Myratunet og 95 pasienter på Fevikun. Myratunet hadde 65% belegg med over 2000 liggedøgn.

Ambulant KØH hadde i 2018 101 ambulante oppdrag fordelt på 75 pasienter. Bruken av dette tjenestetilbudet øker.

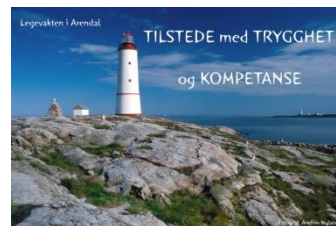


399 ambulante tjenester ble registrert i 2018. Det er fortsatt sykepleiefaglig bistand i forbindelse med medisinsk teknisk utstyr som brukes mest, i tillegg til blodprøvetaking.

Legevakten i Arendal

Legevakten i Arendal er et interkommunalt legevaktsamarbeid mellom 10 kommuner; Arendal, Froland, Fyresdal, Gjerstad, Grimstad, Nissedal, Tvedestrand, Vegårshei, Risør og Åmli.

Legevakten har i tillegg telefonformidling for Valle og Bykle, og Evje/Hornnes og Bygland kommune. Juni 2018 overtok vi også legevaktsfunksjonen for Evje/Hornnes og Bygland på natt.



Totalt antall henvendelser i 2018 var 48 524 hvorav 24 362 endte som konsultasjon med lege. Antall sykebesøk var 2 171. Tilsvarende tall for 2017 var 48 454, 24 549 og 2 341. Økt antall innbyggere, økt antall henvendelser og mer utfordrende sykdomstilstander og pasientgrupper har ført til at presset på legevaktens ansatte stadig øker.

I 2018 var gjennomsnittlig svartid for Legevakten i Arendal på 79 %, 1 % under kravet fra Akuttmedisinforskriften (2015) på 80 % innen 2 min. Landsgjennomsnittet lå på 78 %.

Interkommunalt samarbeid med Stiftelsen ALTERNATIV TIL VOLD (ATV)

ATV Arendal samfinansieres av kommunene Arendal, Grimstad, Froland, Vegårshei, Åmli, Tvedestrand, Risør og Gjerstad, og staten ved Barne- og likestillingsdepartementet (BLD). Kontoret har fra oppstarten i 2009 hatt to årsverk. I 2016 fikk kontoret en tredje stilling som er finansiert med statlige midler.

Behandlingstilbudet ved ATV Arendal er primært for mannlige og kvinnelige utøvere av vold i nære relasjoner, som er bosatt i de respektive Aust-Agder kommunene. ATV Arendal har i 2018 hatt samarbeid med Familiekontoret i Aust-Agder, Østre Agder Krisesenter og Familiesenteret i Grimstad.

ATV har i 2018 hatt 43 nye henvendelser, hvorav 18 har tatt imot et behandlingstilbud. 42 klienter fulgte med over i 2018. Ved årets slutt stod det 11 klienter på venteliste.

Østre Agder krisesenter 2017.

BRUK AV TILBUDET

Økningen skyldes i hovedsak at krisesenteret har hatt flere familier boende som har vært svært risikoutsatt for vold i nær relasjon og hvor botiden har vært ekstra utvidet som følge av dette.

Tallet på kvinnelige brukere økte fra 42 til 52. Tallet på barn økte fra 41 til 63. Tallet på overnattingsdøgn økte fra 1123 til 1518 for voksne, mens tallet på overnattingsdøgn for barn bare økte fra 1240 til 1269. To menn brukte tilbudet.

I forbindelse med revidering av Arendal kommunes handlingsplan mot vold i nære relasjoner, søkte Østre Agder krisesenter i 2018 om midler fra Kompetansesenteret for kriminalitetsforebygging til å arrangere 2 fagdager for aktuelle ansatte i vertskommune og samarbeidskommunene.

Dagens tilbud innfrir ikke lovens krav til sikkerhet (Krisesenterloven §2 om krav til krisesentertilbudet) og lekemuligheter utendørs for barn som kommer med fedre. KF Eiendom, Arendal kommune, er bedt om å utarbeide skisse og kostnadsestimat på samlokalisering av tilbud til menn og barn med dagens tilbud til kvinner og barn.

Barneverntjenesten Øst i Agder

Barneverntjenesten Øst i Agder har tilhold på Brokelandsheia og er en interkommunal barneverntjeneste for kommunene Gjerstad, Risør, Tvedestrand, Vegårshei og Åmli. Tjenesten ble tilført 1,0 årsverk sommeren 2018 og består ved utgangen av året av 21,9 årsverk.

Tjenesten har hatt et høyt arbeidspress gjennom 2018 som førte til at tjenesten så seg nødt til å kjøpe inn private hjelpetiltak i et betydelig omfang. Barneverntjenesten Øst i Agder oppfyller nå langt på vei alle lovkrav og har en stabil gruppe ansatte der mange har lang erfaring fra barnevern.

Utfordringsbildet i 2018 vil være å utvikle det tverrfaglige samarbeidet i alle fem kommunene videre. Erfaringer fra andre deler av landet har vist at dette er utfordrende for interkommunale barneverntjenester.

Østre Agder brannvesen

ØABV er i dag organisert for å forebygge og begrense konsekvenser av uønskede hendelser i 7 kommuner. Den består av Agder 110 sentral, Beredskapsavdelingen (inkludert det interkommunale redningsdykkersamarbeidet), Forebyggende avdeling, Feieravdelingen og Interkommunalt utvalg mot akutt forurensing (IUA).

Beredskapsavdelingen bestod i 2018 av 122 deltidsmannskaper og 32 heltidsansatte som aldri har vært mer slagkraftige og kompetente enn hva tilfelle er i dag. Beredskapsavdelingen var alarmert på 1272 hendelser i 2018 (mot 1047 stk i 2017).

Redningsdykkertjenesten, som også innbefatter Grimstad kommune, er driftet på lik linje med IUA som eget ansvar med styre/representantskap for best mulig oversikt over driftsutgifter og inntektsgrunnlag (innbyggerfinansiert 5 kr pr innbygger).

ØABV hadde et investeringsetterslep fra 2017, da markedet ikke klarte å tilby brukte tankbiler til vårt formål. Av denne grunn ble tankbilinvestering til Åmli forskjøvet til 2018, hvor det også skulle investeres i tankbil til Risør stasjon. Dette er løst i 2018, men leveres i 2019. Kostnadene er belastet og betalt i 2018.

I 2018 gikk det med mye tid og ressurser til analysearbeid (ROS-, beredskaps- og forebyggende analyser), ØABV skal i 2019 ferdigstille dokumentasjonen som legger grunnlaget for hele vår fremtidige dimensjonering og organisasjon.