



ALKOHOLPOLITISKE RETNINGSLINJER FOR GRIMSTAD KOMMUNE 2020 - 2024

Vedtatt av kommunestyret 14.04.2020 i KS-sak 20/37.

HVORFOR ALKOHOLPOLITISKE RETNINGSLINJER OG LOVGRUNNLAGET

Hvorfor alkoholpolitiske retningslinjer

Grimstad kommune har som målsetting å føre en bevillingspolitikk som i størst mulig grad begrenser alkoholens samfunnsmessige og individuelle skadevirkninger, samtidig som den sikrer næringslivet likebehandling og forutsigbare rammevilkår. Kommunen skal ved behandling av bevillingssøknader foreta en konkret og skjønnsmessig alkoholpolitisk vurdering.

Lovgrunnlaget

*Alkoholoven § 1-7d: Kommunen skal utarbeide en alkoholpolitisk handlingsplan. Departementet kan gi forskrifter om innholdet av kommunal alkoholpolitisk handlingsplan. *)*

OVERORDNEDE MÅLSETTINGER MED RETNINGSLINJENE

(Ikke i prioritert rekkefølge)

Grimstad kommune ønsker at arbeidet med de alkoholpolitiske retningslinjene skal ses i et folkehelseperspektiv så vel som i et næringspolitisk perspektiv. Det er også et overordnet mål å minske uro, støy og vold i kommunen på kvelds- og nattetid.

Folkehelseperspektivet:

Folkehelsearbeid er samfunnets innsats for å påvirke faktorer som direkte eller indirekte fremmer befolkningens helse og trivsel, forebygger psykisk og somatisk sykdom, skade eller lidelse. Videre skal arbeidet beskytte mot ytre helsetrusler, samt arbeid for en jevnere fordeling av faktorer som direkte eller indirekte påvirker helsen. For kommunen er det en målsetting å redusere skadevirkningene alkoholforbruket påfører den enkelte, deres familier og samfunnet. Dette skal gjenspeiles i alkoholpolitisk handlingsplan.

- Hindre overskjenking
- Hindre skjenking til mindreårige
- Alkoholfrie soner spesielt med tanke på barn og ungdom
Grimstad kommune understreker at barn, unge og unge voksne er en viktig målgruppe i det forebyggende arbeidet. Det er derfor viktig å opprettholde arrangementer som er rettet mot barn og unge, som alkoholfrie soner.
- Minske uro, støy og vold i kommunen på kvelds- og nattetid
- Ha seriøse, gode og varierte møteplasser
Det er et mål for Grimstad kommune å ha seriøse, gode og varierte møteplasser for innbyggere og tilreisende i byens restauranter, puber og spisesteder.
- Hindre diskriminering og sikre tilgjengelighet for alle
Grimstad kommune er også opptatt av å hindre diskriminering og sikre tilgjengelighet for alle. Brudd på likestillings- og diskrimineringsloven skal ikke forekomme.
- Trygge arbeidsplasser

*) *Tekst i kursiv = Lovtekst*

Næringspolitisk perspektiv:

Det skal være et felles ansvar mellom bevillingsmyndighet, bevillingshavere og andre aktuelle aktører, å opprettholde et trygt uteliv og at alkoholomsetningen finner sted i samsvar med gjeldende lovverk, lokale forskrifter samt kommunale vedtak

- Forutsigbarhet for bransjen
Det legges vekt på å utforme retningslinjer som er forutsigbare for bransjen, at de fører til likebehandling og at de forplikter både kommunen og bransjen.
- Sikre likebehandling og rettferdige konkurranseforhold
Det legges vekt på å utforme retningslinjer som er forutsigbare for bransjen, at de fører til likebehandling og at de forplikter både kommunen og bransjen.
- Hindre økonomisk kriminalitet
Det skal legges vekt på å hindre økonomisk kriminalitet slik at kommunen kan bidra til å forebygge og begrense en uheldig utvikling i bransjen og at dette skal være et viktig virkemiddel for å skape rettferdige konkurranseforhold.
- Trygge arbeidsplasser

BEVILLINGSPERIODEN

Bevillinger etter alkoholoven § 1-6 første og annet ledd gjelder for en ny periode på inntil fire år med opphør senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer dersom kommunen etter kommunevalget har foretatt en gjennomgang av alkoholpolitikken med fokus på bevillingspolitikken.

BEHANDLING AV SØKNADER OM SALGSBEVILLING

Høringsinstanser

I Grimstad kommune skal kommunens høringsinstanser i søknader om salgsbevilling være: Politiet, skatte- og avgiftsmyndighetene, enhet psykisk helse og rus samt brann- og feiertjenesten, mens byggesaksenhetens generelle krav legges inn som forutsetning i vedtakene.

Retningslinjer:

- Det skal ikke foreligge negative uttalelser fra kommunens høringsinstanser som er av et slikt omfang at det kan stilles spørsmål om vandelskravet i alkoholoven § 1-7b ikke er oppfylt eller om søkers egnethet jf. alkoholoven § 1-7a.
- Forpliktende avtaler med skatte- og avgiftsmyndighetene som overholdes av bevillingshaver, regnes som om forholdet vedrørende innbetaling av skatter og avgifter er brakt i orden.

Kriterier ved vurdering av vareutvalg

Søknader om salgsbevilling skal alltid vurderes i forhold til alkoholoven § 3-8: *Salgssteder som ikke kan gis bevilling* og alkoholforskriften § 3-4: *Det kan ikke gis salgsbevilling for alkoholholdig drikk til bensinstasjon eller kiosk.*

Kriterier ved vurdering av lokalisering

Når kommunen mottar søknad om salgsbevilling, vil kommunen alltid vurdere lokalisering av det nye salgsstedet. Da hver søknad behandles på individuelt grunnlag, er det uhensiktsmessig å ha generelle retningslinjer.

Salgstider

Tider for salg av alkoholholdig drikk i Grimstad kommune bestemmes av alkoholloven § 3-7 og "Forskrift om åpningstider og salg og skjenking etter alkoholloven for Grimstad kommune, Agder" vedtatt 01.02.16.

Vilkår

Generelle vilkår:

- Alkoholholdig drikk skal ikke plasseres ved inngangsparti eller ved forretningens kasser.
- Det skal være klare skiller ved plassering av brus og rusbrus, samt ved plassering av øl og lettøl.
- Informasjonsmateriell for alder og legitimasjon skal plasseres godt synlig i salgslokalet og ved kassaapparater.
- Det skal foreligge internkontrollsystem iht. alkoholforskriftens bestemmelser, innen 3 måneder etter at bevilling er gitt.

Individuelle vilkår:

- Adgangen til å stille vilkår i samsvar med alminnelige forvaltningsrettslige regler er et viktig alkoholpolitisk instrument, som gir kommunen stor mulighet til å styre salgs- og skjenkenæringen i ønsket retning (alkoholloven § 4.3).
- Grimstad kommune skal ved behandling av søknader, vurdere behovet for individuelle vilkår for å nå kommunens overordnede mål i Alkoholpolitiske Retningslinjer.
- Vilkårene må alltid være lovlige, ikke urimelige og i samsvar med alminnelige forvaltningsrettslige regler.

Salgsbevilling kan ikke tas i bruk før vilkår som er satt for tildeling av bevilling, er imøtekommet.

Utøvelse av bevillingen

Alkoholloven § 3-9: Bevillingen skal utøves på en slik måte at de vilkår som er nevnt i bevillingsvedtaket, i denne lov og i bestemmelser gitt i medhold av denne, til enhver tid er oppfylt, og for øvrig på en forsvarlig måte.

Departementet kan gi forskrifter som utfyller og presiserer innholdet i plikten til å utøve bevillingen i samsvar med bestemmelser gitt i eller i medhold av denne lov.

BEHANDLING AV SØKNADER OM SKJENKEBEVILLING

Høringsinstanser

I Grimstad kommune skal kommunens høringsinstanser ved søknader om ordinære skjenkebevilling være: Politiet, skatte- og avgiftsmyndighetene, enhet for psykisk helse og rus samt brann- og feiertjenesten, mens byggesaksenhetens generelle krav legges inn som forutsetning i vedtakene.

Ved søknader om skjenkebevillinger for enkeltanledninger skal kommunens høringsinstanser være: Politiet, brann- og feiertjenesten og eventuelt kommunaltekniske tjenester / bygartneren.

Ved søknader om ambulerende bevillinger skal behovet for høring vurderes i hvert enkelt tilfelle.

Retningslinjer:

- Det skal ikke foreligge negative uttalelser fra kommunens høringsinstanser som er av et slikt omfang at det kan stilles spørsmål om vandelskravet i alkoholloven § 1-7b ikke er oppfylt eller om søkers egnethet jf. Alkoholloven § 1-7a.
- Forpliktende avtaler med skatte- og avgiftsmyndighetene som overholdes av bevilingshaver, regnes som om forholdet vedr. innbetaling av skatter og avgifter er brakt i orden.

Kriterier ved vurdering av driftskonsept, lokalisering, m.v.

Søknader om skjenkebevilling skal alltid vurderes med tanke på alkohollovens generelle bestemmelser.

Alle alminnelige skjenkebevillinger i Grimstad kommune forutsetter godkjent serveringsbevilling jf merknader til alkoholloven § 1.4a.3.

Grimstad kommune har fem ambulerende skjenkebevillinger jf alkoholloven § 4-5

Når kommunen mottar søknad om skjenkebevilling vil kommunen alltid vurdere lokaliseringen av det nye skjenkestedet. Men da hver søknad behandles på individuelt grunnlag, er det ikke hensiktsmessig å ha generelle retningslinjer på dette området. Kommunen står imidlertid fritt til og skal vurdere alle søknader opp mot overordnede målsettinger i denne planen og følgende alkoholfrie soner:

Alkoholfrie soner:

- Det gis ikke skjenkebevilling til noen type steder som har stripping og lignende som en del av underholdningstilbudet / driftskonseptet.
- Det gis ikke skjenkebevilling til steder hvor det drives pengespill eller er oppstilt gevinstautomater / enarmede banditter med pengegevinst / gavekort.
- Det gis ikke noen form for bevilling til det politiet betegner som 1% MC-klubber.
- Det gis ikke skjenkebevilling til steder som er rettet mot idretts- og fritidsarrangementer for barn og unge.
- Skjenking på idrettsanlegg kan kun finne sted i spesielle områder avskjermet fra publikum og kun tilknyttet matsservering.
- Arrangement med tydelig familieprofil skal ha egne alkoholfrie soner. Bevillingshaver som serverer alkoholholdig drikke skal ha egne områder i god avstand til barneaktiviteter.
- Pub / barer skal ikke ha anledning til egne stands på familiearrangement.
- Konserter / festivaler hvor det serveres alkoholholdig drikke skal i utgangspunktet ha aldersgrense fra 18 år og oppover. Administrasjonen vurderer søknadene i samarbeid med politiet, om endelig aldersgrense / alkoholfrie soner.
- Det gis ikke skjenkebevilling til steder hvor handel med varer og tjenester foregår eller til serveringssteder i butikksentra, med mindre serveringsstedet har en beliggenhet og åpningstid som fører til at driften er klart skilt fra butikkdriften.
- Det gis ikke skjenkebevilling til kiosker og gatekjøkken.

Åpnings- og skjenketider

Åpningstider for serveringssteder og skjenketider for alkoholholdig drikk i Grimstad kommune bestemmes av alkoholloven § 3-7 og Forskrift om åpningstider og salg og skjenking etter alkoholloven for Grimstad kommune, Agder.

Musikk utendørs

Utendørs musikk skal hele året avsluttes kl. 24:00 jf. Forskrift om åpningstider og salg og skjenking etter alkoholloven for Grimstad kommune, Agder. Helsetjenesten kan i særskilte tilfeller dispensere fra bestemmelsene om utendørs musikk ved konserter.

Vilkår

Generelle vilkår:

- Det skal foreligge internkontrollsystem jf. alkoholforskriftens bestemmelser, innen 3 måneder etter at bevilling er gitt.
- Eventuelle uteareal skal være tydelig og fysisk avgrenset.
- Byggesaksenhetens generelle bygnings- og reguleringsmessige krav legges inn som forutsetning i vedtakene.

Individuelle vilkår:

- Adgangen til å stille vilkår i samsvar med alminnelige forvaltningsrettslige regler er et viktig alkoholpolitisk instrument, som gir kommunen stor mulighet til å styre salgs- og skjenkenæringen i ønsket retning (alkoholloven § 4.3).
- Grimstad kommune skal ved behandling av søknader, vurdere behovet for individuelle vilkår for å nå kommunens overordnede mål i Alkoholpolitiske Retningslinjer.
- Søknader om skjenkebevilling skal alltid vurderes i forhold til krav om godkjent vakthold og slikt krav skal eventuelt stilles som vilkår i vedtaket om skjenkebevilling.
- Ved søknader om skjenkebevilling til store enkeltanledninger og festivaler, må selve arrangementet være godkjent av politiet og grunneier før skjenkebevilling innvilges.
- Vilkårene må alltid være lovlige, ikke urimelige og i samsvar med alminnelige forvaltningsrettslige regler.

Skjenkebevilling kan ikke tas i bruk før vilkår som er satt for tildeling av bevilling, er imøtekommet.

Utøvelse av bevillingen

Alkoholloven § 3-9: Bevillingen skal utøves på en slik måte at de vilkår som er nevnt i bevillingsvedtaket, i denne lov og i bestemmelser gitt i medhold av denne, til enhver tid er oppfylt, og for øvrig på en forsvarlig måte.

Departementet kan gi forskrifter som utfyller og presiserer innholdet i plikten til å utøve bevillingen i samsvar med bestemmelser gitt i eller i medhold av denne lov.

BEHANDLING AV SØKNADER OM SKJENKEBEVILLING TIL CHARTERBÅTER M.V.

Charterbåter:

Charterbåter kan skjenke til passasjerer om bord. Ved anløpssteder underveis må det ikke skjenkes til personer som ikke følger båten. Ved endestasjon må ingen skjenking foregå. Disse vilkårene skal gå fram av bevillingsvedtaket.

Charterbåter som er hjemmehørende i andre kommuner kan få tildelt bevilling i Grimstad kommune.

Partybusser:

Partybusser kan ikke få tildelt skjenkebevilling i Grimstad kommune.

BEHANDLING AV SØKNADER OM UTVIDELSE AV SKJENKEBEVILLINGEN TIL OGSÅ Å OMFATTE TILVIRKNING OG INNFØRSEL AV ALKOHOLHOLDIG DRIKK

Grimstad kommune kan på vilkår utvide skjenkebevillinger til å omfatte tilvirkning av alkoholholdig drikk som ikke er brennevin, eller innførsel av slik alkoholholdig drikk som bevillingen gjelder, for skjenking i egen virksomhet jf. alkoholloven § 4-2. Det presiseres at ordningen ikke er ment å omfatte barer og restauranter hvor bevillingshaver ønsker å starte produksjon av alkoholholdig drikk ("eget brygg") som en kuriositet, uten at dette inngår i et bredere og mer sammensatt serverings- eller opplevelsestilbud.

Vilkår:

Ved behandling av søknader om utvidelse etter alkoholloven § 4-2 skal det bl.a. legges vekt på følgende:

- Om det beskrevne konseptet er ment å fremme lokal kultur og turisme.
- Om det beskrevne konseptet har en historisk og kulturell sammenheng til distriktet.
- Om det beskrevne konseptet ønsker å fremme og benytte økologiske produkter og fremme bærekraftig produksjon av næringsmidler.

KONTROLLVIRKSOMHETEN

Grimstad kommune bruker eksternt vakselskap som kontrollører på salgs- og skjenkesteder for alkohol.

Kontrakt med eksternt leverandør av kontrolltjenesten inngås for fire år av gangen etter forutgående anbudsprosess ihht. gjeldende regelverk.

REAKSJONER VED OVERTREDELSE / INNDRAGNING AV BEVILLING

Forsettlig eller uaktsom overtredelse av disse bestemmelser straffes i samsvar med bestemmelsene i alkoholforskriften kapittel 10.

BEVILLINGSGEBYRER

Lovhjemmel

Alkoholloven § 7-1:

For bevilling til salg av alkoholholdig drikk gruppe 1 og til skjenking av alkoholholdig drikk skal det betales et årlig bevillingsgebyr som beregnes i forhold til forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk.

Departementet gir forskrifter om gebyrsatser og innbetaling av gebyret. For bevilling som gjelder skjenking ved en enkelt bestemt anledning og ambulerende bevilling, kan departementet bestemme en særskilt gebyrsats. Bevillingsmyndigheten fastsetter gebyret. Gebyret tilfaller kommunen, med unntak av gebyr for bevilling etter §§ 5-2 og 5-3 annet ledd, som tilfaller staten.

Alkoholforskriften kap. 6 (pr. januar 2020):

§ 6-1. Bevillingsgebyr på kommunal salgsbevilling for alkoholholdig drikk i gruppe 1 og kommunal og statlig bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk fastsettes for ett kalenderår om gangen for hver enkelt bevilling på grunnlag av forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk.

§ 6-2. Gebyret skal betales etter følgende satser:

Salg:

- 0,22 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 1
- 0,60 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 2

Skjenking:

- 0,49 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 1
- 1,29 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 2
- 4,27 kr pr. vareliter for alkoholholdig drikk i gruppe 3.

Bevillingsgebyret utgjør pr. år minimum kr 1700 for salg og kr 5300 for skjenking. Bevillingsmyndigheten kan likevel i særlige tilfeller bestemme at gebyret skal settes lavere. For ambulerende bevilling kan bevillingsmyndigheten kreve et gebyr på inntil kr 380 pr. gang.

§ 6-3 Bevillingsmyndigheten fastsetter frister for bevillingshavers innsendelse av oppgave over forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk og innbetaling av gebyr.

Ved årets utløp skal bevillingshaver sende inn oppgave over faktisk omsatt mengde alkohol. Dersom det foreligger et avvik mellom tidligere oppgitt forventet omsetning og faktisk omsetning, kan bevillingsmyndigheten foreta en etterberegning og et etteroppgjør.

Bevillingsgebyrer i Grimstad kommune

Grimstad kommune følger satsene i alkoholforskriften for ordinære bevillinger og ambulerende bevillinger.

Skjenkebevillingsgebyr i Grimstad kommune for stor enkelt anledning

Tilsvarende årlig minimumsgebyr for skjenking jf alkoholforskriftens § 6-2, 3. ledd, 1. setning.

Skjenkebevillingsgebyr i Grimstad kommune for liten enkelt anledning

Tilsvarende årlig minimumsgebyr for salg jf alkoholforskriftens § 6-2, 3. ledd, 1. setning.

Skjenkebevillingsgebyr for arrangementer i regi av lokale kulturformidlere som serverer ett glass på betalt billett eller helt uten betaling

Tilsvarende gebyr for ambulerende bevilling jf. alkoholforskriftens § 6-2, 3. ledd, 2. setning.

DELEGASJONER

Delegering til helse- og omsorgsutvalget

- Avgjøre nye søknader. Søknader pga. eierskifte i virksomheten er delegert til rådmannen. Helse- og omsorgsutvalget som fagutvalg ønsker at vedtakene refereres i utvalget.

Delegering til rådmannen

Rådmannen avgjør alle saker etter alkoholloven hvor myndigheten ikke er delegert til helse- og omsorgsutvalget eller et annet organ.

KLAGEADGANG

Ved klage på enkeltvedtak kan disse påklages jf. alkohollovens § 1-16. En eventuell klage stiles til Fylkesmannen i Agder og sendes Grimstad kommune med klagefrist 4 uker.

Klagen behandles først av det organ som fattet det påklagede vedtak. Dersom vedtaket opprettholdes oversendes klagen med saksdokumenter til Fylkesmannen som kan prøve om vedtaket er innholdsmessig er lovlig, er truffet av rett organ og om det er blitt til på lovlig måte. Øvrige regler om saksbehandling følger av forvaltningslovens kap. II og III.