



Saksframlegg

Arkivsak-dok. 20/11405-1
Saksbehandler Tone Marie Nybø Solheim

Utvalg	Møtedato
Oppvekst- og utdanningsutvalget 2019 - 2023	24.11.2020
Formannskapet 2019 - 2023	26.11.2020
Kommunestyret 2019 -2023	15.12.2020

Prioritering av skolebygg i investeringsprogrammet 2021 - 2028

Rådmannens forslag til vedtak

Rekkefølge av skoleutbygging skjer i tråd med forslag til Investeringsprogram 2021-2028:

- Fjære skole 2022/2023
- Holviga barneskole 2024/2025

Vedlegg

Sammendrag

Det ligger i handlings- og investeringsprogrammet 2021-2024 inne forslag om bygging av to nye barneskole, Fjære og Holviga barneskole. Bruttoinvesteringene for de to skolene er estimert til hhv kr 150 mill og kr 255 mill.

Nye Holviga barneskole er prosjektert som en 3 parallell skole med plass til 600 elever. Nye Fjære skole er prosjektert som en skole med plass til 300 elever.

Kommunen vil ikke ha kapasitet, hverken operasjonelt eller finansielt, til å gjennomføre begge skoleprosjektene samtidig. Man må derfor avgjøre hvilket byggeprosjekt som skal gjennomføres først. Det er i årets budsjettframlegg lagt til grunn at Fjære gjennomføres først og Holviga deretter.

Siden investeringene er betydelige, og for Fjæres del betydelig større enn det som tidligere var lagt til grunn, kan det være betimelig å vurdere om rekkefølgen på skoleprosjektene burde vært en annen. I det følgende presenteres noen forhold som vil være relevante å ta hensyn til i en slik vurdering.

Fakta

I forårets handlingsprogram, ble det lagt frem en analyse av skolestruktur og skolekapasiteten i kommunen. Analysen satte fokus på to hovedforhold:

- Betydelig variasjon i kapasitet ved skolene (og samlet sett en større overkapasitet)
- Betydelig variasjon i skolebygningenes tekniske forfatning.

Førstnevnte forhold er nå forbedret ved den vedtatte og gjennomførte samordningen av Fjære ungdomsskole og Fevik skole. Det andre forholdet ble i handlingsprogrammet foreslått utbedret ved nyinvesteringer i barneskolebygg på Fjære og Holviga hvor utfordringene er størst.

I handlingsprogrammet ble ny Fjære skole foreslått gjennomført først og Holviga barneskole deretter. For Fjære skole det ble vedtatt en ramme på kr 86 mill hvor hovedalternativet var oppgradering og bruk av den ledige ungdomsskolebygningen. Kommunestyret ba samtidig om en bredere utredning av andre alternativer, herunder vurdering av ny skole.

Vurderinger:

Mulighetsstudiene og utredningene for ny skole på Fjære som nå foreligger, tilrår at ny skole bygges (jfr egen sak). De gitte forutsetningene viser at dette, tross den økte investeringsrammen, er et mer fornuftig alternativ enn å utbedre den gamle ungdomsskolebygningen.

Når man legger dette til grunn, endres forholdene i investeringsprogrammet betydelig. Det legges opp til bygging av to helt nye barneskoler. Brutto investeringsramme for foreslått skolealternativ på Fjære har økt til kr 150 mill, mens ny barneskole på Holviga er som tidligere estimert til kr 255 mill.

Det er vil ikke være kapasitet til å gjennomføre begge prosjektene samtidig. Det er i årets budsjettforelegg lagt til grunn at Fjære gjennomføres først og Holvika deretter. Det er store investeringer og det kan derfor nå være betimelig å vurdere om denne rekkefølgen på de to utbyggingsprosjektene er fornuftig.

For referanseformål defineres følgende:

Rekkefølgealternativ 1: Først Fjære, deretter Holviga

Rekkefølgealternativ 2: Først Holviga, deretter Fjære

I det følgende presenteres noen forhold som vil være relevante å hensynta i en slik vurdering.

A) Forventninger

Ny skole på Fjære har gjennom flere år ligget først i løypa, og det er hos mange en grunnforventning om at alternativ 1 videreføres.

Ettersom det nå foreslås et nytt og større skoleprosjekt på Fjære og med lengre byggetid enn tidligere, medfører imidlertid dette at Holviga skole vil utsettes tilsvarende. Dersom forventningen om at den opprinnelige tidsplanen for ferdigstillelse av ny Holviga skole skal kunne opprettholdes, vil dette kun la seg realisere ved alternativ 2.

B) Prosjektgjennomføring

Begge alternativene vil kunne realiseres med ferdigstillelse av nye skolebygg sommeren 2023. Holviga prosjektet har kommet noe lengre i forhold til brukerprosesser mv, men Fjære vil som et mindre prosjekt kunne realiseres raskere. Begge alternativene anses tilnærmet like når det gjelder prosjektgjennomføring innen sommeren 2023.

C) Teknisk tilstand

Både Fjære barneskole og Holviga barneskole bærer prege av slit og elde og er i dårlig teknisk forfatning. I tillegg til Frivoll skole var de blant skolene i Grimstad som er klassifisert i dårligst stand. Behovet for nye lokaler anses like stort på både Fjære og Holviga barneskole.

D) Kapasitetsbehov

Både Fjære og Holviga barneskole drives på grensen av hva kapasiteten tillater. På de to skolene går det hhv 273 og 386 elever. Begge skolene benytter ledig kapasitet på ungdomskolenes lokaler for å løse de logistiske utfordringene som har oppstått med de store elevtallene på de begrensede lokalene.

For Fjæres del er dette en situasjon som i en overgangsperiode lar seg løse ved bruk av større ledige lokaler på ungdomskolen. Etter at ungdomsskoleelevene er overført til Fevik er det god plass til bruk der.

For Holviga vil man fra neste skoleår måtte anskaffe brakkemoduler for å løse kapasitetsutfordringen. Elevtilveksten de nærmeste årene forventes iht prognoser å bli større på Holviga enn på Fjære og kapasitetsutfordringen er størst på Holviga skole. Samlet sett viser imidlertid oppdaterte prognoser en noe lavere vekst i elevtallene enn tidligere.

E) Økonomi

Fjære skole er i størrelse et mindre prosjekt og med sine kr 150 mill en mindre bruttoinvestering enn nye Holviga skole. I dagens stramme økonomiske situasjon kan dette prosjektet være bedre tilpasset enn det større investeringsløftet med ny Holviga skole som er beregnet til kr 255 mill. Forskjellen i årlig gjennomsnittlig kapitalkost på de to nye skolene, basert på nettoinvesteringsbeløp etter momsrefusjon, utgjør om lag kr 2.7 mill.

Det vil imidlertid i et totalbilde være noen konkrete økonomiske fordeler ved å gjennomføre byggingen av Holviga skole først. Ved alternativ 2 inngår interimlokaler i byggeperioden i det totale enterprisebeløpet på kr 255 mill. Konkret innebærer dette at man ved alternativ 2 vil kunne unngå å gå til anskaffelse av modulbrakkene på Holviga i overgangsperiode. Leiepris for to moduler er ca kr 1,0 mill pr år. Evt kjøp av to moduler er kostnadsberegnet til kr 5.2 mill som vil kunne være en besparelse ved å ferdigstille Holviga barneskole først.

Konklusjon

Kommunedirektøren velger å legge dette frem som egen sak for å belyse prioriteringen spesielt. Kommunedirektøren legger til grunn prioriteringsrekkefølgen som lå i investeringsprogrammet i fjor der Fjære barneskole var prioritert noe foran Holviga skole.