

Forskrift for tildeling av opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester, i Grimstad kommune

Vedtatt i kommunestyret 19.06.2017

Hjemmel:

Forskriften er vedtatt i kommunestyret 19.06.2017, sak xx/17 med hjemmel i lov 24. juni 2011 nr. 30 om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. § 3-2a, andre ledd, jf. Lov 2.juli 1999 nr. 63 om pasient- og brukerrettigheter § 2-1e.

§ 1. Formål

Forskriftens formål er å sikre at pasienter får nødvendige og forsvarlige helse- og omsorgstjenester, jf. Helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2a, i samsvar med rettighetsbestemmelsene i pasient- og brukerrettighetsloven § 2-1e.

Forskriften skal bidra til:

- å klargjøre kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem.
- å regulere føring av venteliste for pasienter som vil være best tjent med langtidsopphold, men hvor kommunen vurderer at vedkommende med forsvarlig hjelp kan bo hjemme i påvente av et slikt tilbud.
- å regulere hvordan kommunen skal følge opp pasienter som venter på langtidsopphold.

Hensikten med kriteriene er å bidra til bedre forutsigbarhet og mer åpenhet rundt tildelingsprosessen av langtidsplasser i sykehjem.

Regjeringen vil på lengre sikt innføre nasjonale kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem. Inntil dette er på plass må kommunene utarbeide egne kriterier med utgangspunkt i de tilbud som kommunen har til rådighet.

§ 2. Virkeområde

Forskriften gjelder kriterier for tildeling av opphold i sykehjem i Grimstad kommune. Pasient med behov har rett på denne tjenesten etter Pasient- og brukerrettighetslovens § 2-1e, og kommunen har plikt til å yte den etter Helse- og omsorgstjenesteloven § 3-1 og § 3-2a. Retten gjelder alle som bor eller oppholder seg i Grimstad kommune.

§ 3. Definisjoner

Langtidsopphold: opphold uten sluttdato, dvs. tidsubegrenset opphold i sykehjem.

HDO: Kommunal omsorgsbolig med heldøgns omsorg

Pasient: Person som mottar helsehjelp

Bestillerenheten: Kommunens koordinerende enhet og beslutningsinstans for tildeling av helse- og omsorgstjenester

§ 4. Grunnlag for vurdering og tildeling.

Kriteriene må sees i sammenheng med det samlede, helhetlige og tverrfaglige tjenestetilbudet i kommunen.

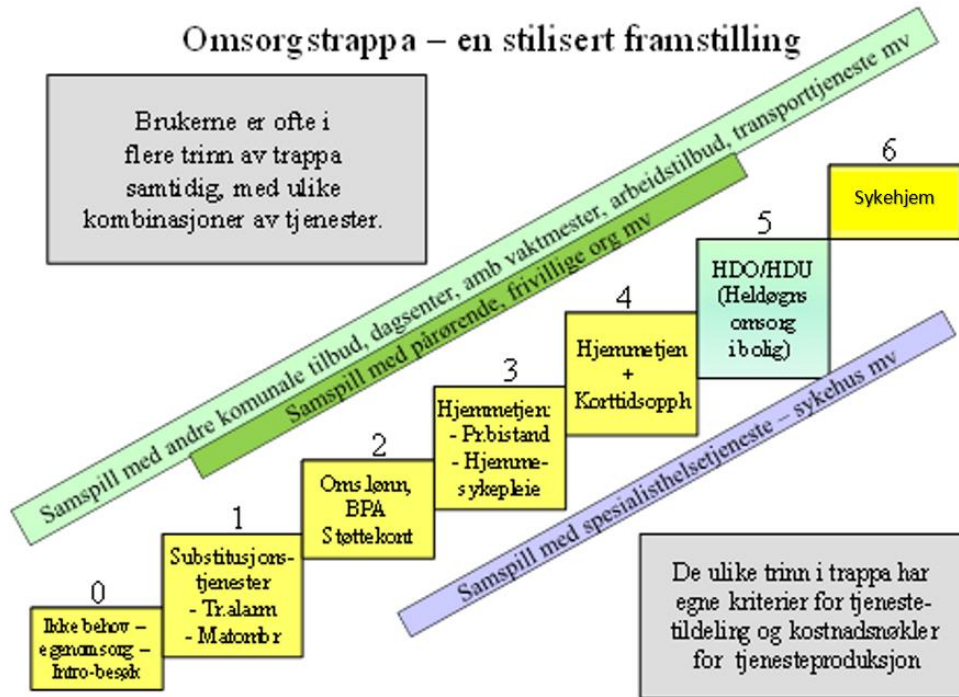
Både Pasient- og brukerrettighetslovens § 2-1e og Helse- og omsorgstjenestelovens § 3-2a første ledd har ordlyden: *«Kommunen skal tilby opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester dersom dette etter en helse- og omsorgsfaglig vurdering er det eneste tilbudet som kan sikre pasienten eller brukeren nødvendige og forsvarlige helse- og omsorgstjenester».*

Tjenestene skal tildeles/tilbys etter prinsippet om lavest effektive omsorgsnivå i omsorgstrappen (LEON-prinsippet).

Pasienten har rett til å medvirke ved utformingen av tjenestetilbudet, jf. Pasient- og brukerrettighetsloven § 3-1

Kommunen har organisert sine helse- og omsorgstjenester til eldre på følgende måte:

Omsorgstrappa – en stilisert framstilling



Grimstad kommune har lagt forholdene til rette for at pasienter kan bo hjemme så lenge som mulig. Dette er gjort ved satsing på:

- Hverdagsrehabilitering.
- Godt utbygde hjemmetjenester med god sykepleiefaglig kompetanse.
- Det er i tillegg mulighet for oppfølging av koordinatorene innen fagområdene palliasjon, kreft og demens.
- Økt antall korttidsplasser på institusjon.
- Satsning på velferdsteknologi. Alle søknader vurderes opp mot dette.

Bestillerenheten vurderer fortløpende søknader fra, og tjenestetilbudet til, den enkelte pasient. For personer med omfattende behov tildeles derfor ulike kombinasjoner av tjenestene beskrevet over. Alle andre aktuelle hjelpetiltak skal være vurdert før langtidsplass i sykehjem tildeles.

Ved vurdering kartlegges søkers:

- Fysisk helsetilstand
- Psykisk helsetilstand
- Kognitiv funksjon
- Evne til egenomsorg
- Evne til å nyttiggjøre seg en trygghetsalarm eller tilkalle hjelp hvis en akutt situasjon oppstår
- Sosiale nettverk og nettverkets omsorgsevne

Opplysninger innhentes etter behov fra pasient, pårørende, verge, lege, kommunale tjenesteytere og andre relevante instanser. Opplysninger fra pasientens behandlende lege skal alltid foreligge. Ut fra kartleggingen vurderer bestillerenheten om behovet kan avhjelpes ved følgende tiltak:

- Tilpasning av eksisterende bolig
- Tildeling av kommunal bolig eller HDO
- Tilrettelegging og omfang av hjelpetiltak fra hjemmetjenesten, som:
 - o hjemmesykepleie
 - o hjemmehjelp
 - o innsatsteam (hverdagsrehabilitering)
 - o avlastende tjenester
- Korttidsopphold i sykehjem
- Sosiale støttetiltak: eks. dagtilbud og støttekontakt.
- Trygghetsskapende tiltak, som trygghetsalarm og andre velferds-teknologiske tiltak.

Etter kartleggingen gjør bestillerenheten en faglig vurdering av om kriteriene for å få tildelt langtidsplass er tilstede.

§ 5. Kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem

- Langtidsopphold tildeles personer med omfattende pleie- og/eller omsorgsbehov.
- Langtidsopphold tildeles ved behov for kontinuerlig pleie og/eller omsorg gjennom hele døgnet.
- Langtidsopphold tildeles når det ikke er mulig å gi forsvarlige tjenester i brukers eget hjem, i kommunal omsorgsbolig eller på andre nivå i omsorgstrappen.
- Langtidsopphold skal i hovedsak tildeles personer over 67 år.
- Langtidsopphold skal tildeles når det kun er i sykehjemmet at kommunen har nødvendig kompetanse og utstyr for å sikre helseoppfølging og behandling.

Samtlige av disse kriteriene skal være oppfylt for at rett til langtidsopphold er til stede.

Kommunen plikter å strekke seg svært langt for å gi yngre personer det tilbudet de har behov for i eget hjem. I de situasjoner hvor en person under 67 år faktisk ønsker sykehjems plass, og kriteriene for dette er oppfylt, så vil kommunen gi dette tilbudet.

§ 6. Søknad og vedtak

Vedtak om langtidsopphold skjer på bakgrunn av søknad fra pasient eller den som handler på pasientens vegne, nødvendige helseopplysninger og vurdering av individuelle behov.

Helseopplysninger innhentes fra relevante behandlere, fastlegens medisinske vurderinger skal alltid foreligge og skal tillegges særlig vekt når pasienten innlegges fra eget hjem.

Tildeling av plass er et enkeltvedtak etter Forvaltningslovens § 2b. Vedtak om avslag utløser klageadgang etter Forvaltningslovens § 28 og Pasient- og brukerrettighetsloven § 7-2.

Søknadsskjema finnes på kommunens hjemmeside, på bestillerenheten og hos de ulike tjenestene. Søknaden sendes til bestillerenheten, som behandler og vurderer søknad og søkers behov for tjenester.

§ 7. Om samboer/ektefelle

Pasient med langtidsopphold har sykehjemmet som sin varige bolig. Der pasienten og samboer/ektefelle ønsker å fortsatt kunne bo sammen skal kommunen vurdere å tildele plass til samboer/ektefelle i dobbeltrom.

Det forutsettes da at samboer/ektefelle også har et visst behov for omsorgstjenester. Det forutsettes også samtykke fra begge samboere/ektefeller eventuelt den som handler på pasientens/samboerens vegne.

Dette vil være en tjeneste utover det kommunen er forpliktet til å gi, og samboer/ektefelle har ingen lovfestet rett til dette. Det betyr at ektefelle/samboer tildeles sykehjemsplass uten å fylle kriteriene beskrevet i § 5, men tildeles plass kun på grunn av sin relasjon til den som har fått vedtak om langtidsplass.

Samboer/ektefelle vil da komme inn under bestemmelsene om egenbetaling i henhold til forskrift om egenandel for kommunale helse- og omsorgstjenester, på samme måte som pasienter som har fått tildelt plass på grunnlag av sitt eget behov.

Dersom pasienten dør, eller av andre grunner ikke lenger har behov for langtidsplass, vil samboer/ektefelle miste dette tilbudet og må flytte ut av sykehjemmet.

Det skal gjøres en vurdering av samboer/ektefelles eventuelle behov for videre plass på sykehjemmet. Eventuell utflytting fra sykehjemmet må skje i løpet av rimelig tid.

§ 8. Venteliste

Personer som får dekket sitt behov for nødvendige helse- og omsorgstjenester i eget hjem, men som det faglig vurderes at snarlig vil få behov som ikke vil kunne dekkes forsvarlig i hjemmet, eller av annen grunn er best tjent med langtidsplass, skal tildeles plass på venteliste.

Tildeling av plass på venteliste er et enkeltvedtak etter Forvaltningslovens § 2b. Vedtak om avslag utløser klageadgang etter Forvaltningslovens § 28 og Pasient- og brukerrettighetsloven § 7-2.

Pasienten skal sikres forsvarlige helse- og omsorgstjenester som dekker behovene også i perioden pasienten står på venteliste. Det er en faglig vurdering som ligger til grunn for avgjørelsen om hvor pasienten må vente.

Kommunen fører oversikt over de som venter på langtidsplass. Der skal det fremgå om ventestedet er i hjemmet eller annet sted.

Denne ventelisten er ikke et køsystem, men en fortløpende faglig vurdering av hvem som har størst behov. Det betyr at en person som står på venteliste vil kunne oppleve at personer med større/mer presserende behov vil få tildelt plass tidligere.

§ 9. Saksbehandlingstid

Bestillerenheten skal forberede og avgjøre saken uten ugrunnet opphold.

Dersom det er forhold som gjør at det kan ta lang tid før en endelig beslutning kan tas, skal pasienten snarest mulig gis et foreløpig svar. I svaret skal det gjøres rede for grunnen til at søknaden ikke kan avgjøres tidligere, og så vidt mulig angis når et svar kan ventes.

Det skal alltid gis foreløpig svar dersom en henvendelse ikke kan besvares i løpet av en måned etter at søknad er mottatt.

§ 10. Egenandel

Kommunens beregning av egenandel følger av forskrift om egenandel for kommunale helse- og omsorgstjenester.

§ 11. Klageadgang

Vedtak kan påklages til Fylkesmannen, jf. Pasient- og brukerrettighetsloven § 7-2. En klage skal være skriftlig, jf. Pasient- og brukerrettighetsloven § 7-3. En eventuell klage fremsettes for bestillerenheten i Grimstad kommune, som tar saken til vurdering i første instans. Dersom det ikke gis medhold skal bestillerenheten sende klagen til Fylkesmannen for en endelig avgjørelse.

Klagefrist er 4 uker, og skal fremgå av vedtaket jf. Pasient- og brukerrettighetsloven § 7-5. For nærmere opplysninger, eller ved behov for nærmere opplysninger, eller ved behov for hjelp til å fremsette en klage kan bestillerenheten bistå.

Vedtak på søknad om plass for samboer/ektefelle kan ikke påklages til Fylkesmannen da det er et ulovfestet forhold. Klage på avslag kan fremsettes til bestillerenheten. Dersom bestillerenheten opprettholder sitt avslag fremmes saken til endelig behandling i Formannskapet.

§ 12. Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft fra 01.07.2017